

Ente/Collegio: AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA DI PARMA

Regione: Emilia-romagna

Sede:

Verbale n. 12 del COLLEGIO SINDACALE del 09/11/2021

In data 09/11/2021 alle ore 11,15 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

Presidente in rappresentanza della Regione

GIGLIOLA DI CHIARA Presente

Componente in rappresentanza del Ministero della Salute

ANGELO ANEDDA Presente

Componente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

SALVATORE SEBASTIANO VIZZINI Presente

Partecipa alla riunione

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

Il presente verbale ha come unica finalità quella di allegare al verbale n. 11 del 9/11/2021 il parere del Collegio sul Bilancio Economico Preventivo 2021 che, causa problemi tecnici di funzionamento della piattaforma informatica PISA non risulta leggibile.

| |
|--|
| ESAME ATTI SOTTOPOSTI A CONTROLLO |
| |

| |
|--|
| ATTI ESAMINATI NEI VERBALI PRECEDENTI |
|--|

Ulteriori attività del collegio

Infine il collegio procede a:

La seduta viene tolta alle ore 11,30 previa redazione, lettura e sottoscrizione del presente verbale.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

RELAZIONE DEL COLLEGIO AL BILANCIO PREVENTIVO

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO PER L'ANNO 2021

In data 09/11/2021 si é riunito presso la sede della AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA DI PARMA il Collegio Sindacale, regolarmente convocato, per procedere all'esame del Bilancio Preventivo economico per l'anno 2021.

Risultano essere presenti /assenti i Sigg.:

Dr.ssa Paola Bodrandi, dr.ssa Cristina Gazzola, dr.ssa Emanuela Zambernardi, dr.ssa Maria Elena Contuzzi

Il preventivo economico di cui alla delibera di adozione del Direttore generale n. 1049 del 08/11/2021

è stato trasmesso al Collegio sindacale per le relative valutazioni in data 08/11/2021 , con nota prot. n. 45552

del 08/11/2021 e, ai sensi dell'art. 25 del d. lgs. N. 118/2011, è composto da:

- conto economico preventivo
- piano dei flussi di cassa prospettici
- conto economico di dettaglio
- nota illustrativa
- piano degli investimenti
- relazione del Direttore generale

Il Collegio, al fine di acquisire ulteriori elementi informativi sul bilancio preventivo, con riferimento anche alla relazione del Direttore Generale, ha ritenuto opportuno conferire con lo stesso che in merito all'argomento ha così relazionato:

In via preliminare viene dato atto che le proposte e gli obiettivi di programmazione sanitaria ed economica e finanziaria sono contenuti nei seguenti documenti notificati alle Direzioni Generali delle Aziende Sanitarie:

- nota n. 03/08/2021.0710595.U della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare avente ad oggetto la proposta di obiettivi di programmazione sanitaria ed economico finanziaria per l'anno 2021 e le indicazioni per la predisposizione dei bilanci economici preventivi per l'anno 2021;
- nota n. 06/08/2021.0718990.U della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare avente ad oggetto le indicazioni operative regionali per la redazione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale (PTFP) per il triennio 2021-2023;
- nota n. 2021/0379676.U avente ad oggetto la richiesta la predisposizione dei Piani di investimento triennali 2021-2023.

Anche l'anno 2021 è stato caratterizzato dalla situazione emergenziale correlata alla pandemia Covid-19 per cui lo stato di emergenza è stato prorogato fino al 31 dicembre 2021 su tutto il territorio nazionale (Decreto-Legge n. 105 del 23 luglio 2021). L'esercizio 2020 è stato caratterizzato da un livello di costi in sensibile aumento rispetto agli anni precedenti al fine di approntare le misure di contrasto all'emergenza pandemica da Covid-19 ed ha potuto contare su risorse straordinarie (Fondi europei, rimborsi dalle strutture commissariale/protezione civile), non disponibili nell'anno 2021.

A fronte di tali minori risorse, l'anno 2021 si presenta particolarmente critico in quanto la pandemia sta ancora pesantemente condizionando lo svolgimento delle attività sanitarie ordinarie con conseguente necessità di rafforzare le misure preventive nella lotta al virus, quali le vaccinazioni e la sorveglianza sanitaria.

Le Aziende sanitarie hanno dovuto impostare la programmazione a valere sulle risorse stanziare, in base a quanto previsto a

livello nazionale, sia in termini di fabbisogno finanziario standard sia dai decreti emergenziali (D.L. 34/2020; D.L. 41/21; D.L. 73/21) valorizzando, al contempo, economie di spesa e obiettivi di appropriatezza, funzionali alla sostenibilità del sistema per l'anno in corso.

La Deliberazione di Giunta Regionale n. 1770 del 2 novembre 2021 recante "Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende Sanitarie per l'anno 2021" ha fornito alle Direzioni aziendali le indicazioni ed i riferimenti necessari per formalizzare gli strumenti aziendali di programmazione e per attuare le politiche regionali, assicurando un efficace governo delle risorse disponibili.

Il Bilancio di Previsione 2021, integrato dal Piano investimenti 2021-2023, da cui emerge un risultato negativo pari a euro 19.701.929:

- è composto e corredato da tutti i documenti previsti dall'art. 25 D.Lgs 118/2011 e dall'art. 7 L.R. 9/2018 (conto economico preventivo, piano dei flussi di cassa prospettici, nota illustrativa, piano degli investimenti, relazione del Direttore Generale contenente il Piano delle Azioni 2021).

La programmazione annuale prevede, oltre alla adozione del Bilancio economico preventivo 2021, anche i seguenti documenti:

1. Piano della Performance 2021-2023;
2. Piano Integrato per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2021-2023 (deliberazione n.333 del 29/03/2021);
3. Piano delle Azioni Positive 2021-2023 del CUG (Comitato unico di Garanzia) adottato con deliberazione n.320 del 24/03/2021;
4. le indicazioni e la prima declinazione del POLA;

6. gli indirizzi e le azioni derivanti dal progetto di unificazione in corso di sviluppo ed elaborati dai gruppi di lavoro attivati, output di lavoro condivisi anche in sede di Conferenza Territoriale Socio Sanitaria;

- è stato redatto nel rispetto delle indicazioni contenute nella nota prot. PG 0956640.U del 14/10/2021 trasmessa dalla Direzione Regionale Cura Della Persona, Salute e Welfare Regione Emilia Romagna, che in estrema sintesi prevedono quanto segue:

a) i bilanci preventivi 2021 devono essere redatti in coerenza con le indicazioni anticipate nella nota 03/08/2021 0710595.U e contenute nell'allegato A) "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2021" proposta di deliberazione poi adottata successivamente in data 02/11/2021;

b) i bilanci preventivi 2021 devono presentare un risultato in linea con gli esiti della verifica di settembre, così come concordati nel corso degli incontri con la "Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare Regione Emilia Romagna", da cui è emerso quanto segue:

-il bilancio preventivo deve contenere i contributi assegnati con la delibera di programmazione della Giunta Regionale Emilia Romagna (adottata in data 02/11/2021);

-i dati del bilancio preventivo 2021 devono tener conto delle azioni aziendali concordate nel corso delle varie interlocuzioni con la Direzione Generale della Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia Romagna in merito alla revisione dei costi gestionali, in particolare per quanto attiene ai fattori produttivi che hanno presentato un maggior assorbimento di risorse e che presentano un incremento rilevante rispetto all'esercizio 2020;

- i componenti positivi devono tener conto della verifica dei criteri di rappresentazione di alcune poste, fra cui la sussistenza di presupposti per lo stralcio di debiti correlato a partite prescritte o ad altre motivazioni, che secondo i principi contabili applicabili comportano la cancellazione, con conseguente rilevazione di un componente positivo di natura straordinaria.

Sul punto il Collegio richiama l'attenzione sulla circostanza che nel bilancio preventivo 2021, nella voce proventi straordinari sono ricompresi componenti positivi straordinari per stralcio di debiti per 3,8 milioni di cui 2,5 milioni relativi a debiti v/ personale dipendente e 1,3 milioni a debiti v/fornitori. Al riguardo il Collegio Sindacale si riserva di effettuare tutti i necessari ulteriori approfondimenti del caso in merito: a) alla corretta applicazione dei principi contabili ai fini della redazione del bilancio d'esercizio a consuntivo 2021; b) alla verifica dell'adeguatezza dei presidi organizzativi per il monitoraggio di tali poste. Stante quanto riferito dal Direttore Amministrativo e dal Responsabile SCI Servizio Economico Finanziario le suddette rettifiche sono state condivise nel corso degli incontri con la Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare e sono state rilevate nel conto economico caricato su sistema GAAC "verifica di settembre".

Il Collegio, avendo accertato in via preliminare che il bilancio è stato predisposto su schema conforme al modello previsto dalla normativa vigente, passa all'analisi delle voci che compongono il bilancio stesso.

In particolare, per le voci indicate tra i ricavi il Collegio ha esaminato l'attendibilità dei valori iscritti nei vari conti sulla base della documentazione e degli elementi conoscitivi forniti dall'Ente.

Per quanto attiene l'analisi delle voci indicate tra i costi, ai fini di una valutazione di congruità, il Collegio ha esaminato con attenzione il Piano di attività per l'anno 2021, confrontando lo stesso con quello dell'anno precedente, valutando la coerenza delle previsioni con gli obiettivi da conseguire e la compatibilità con le risorse concretamente realizzabili nel periodo cui si riferisce il bilancio nonché l'attendibilità della realizzazione di quanto nello stesso previsto.

In particolare l'attenzione è stata rivolta:

- alle previsioni di costo per il personale, complessivamente considerato, con riferimento anche alla consistenza delle unità di personale in servizio, compreso quello che si prevede di assumere a tempo determinato, nonché agli oneri per rinnovi contrattuali;
- alle previsioni di costo per l'acquisto di beni di consumo e servizi, con riferimento al costo che si sosterrà relativo a consulenze nonché al lavoro a vario titolo esternalizzato per carenza di personale in organico;
- agli accantonamenti di oneri di non diretta manifestazione finanziaria;
- Altro:

Si precisa che gli importi indicati nella colonna A Conto Consuntivo anno 2019 sono riferiti al Conto Consuntivo anno 2020, ultimo Bilancio d'esercizio approvato, come nelle successive tabelle di confronto delle singole voci del Bilancio Preventivo 2021 con i citati dati del Bilancio Consuntivo 2020

Si riportano di seguito le previsioni economiche del bilancio per l'anno 2021 confrontate con le previsioni dell'esercizio precedente e con l'ultimo bilancio d'esercizio approvato:

| CONTO ECONOMICO | (A) CONTO CONSUNTIVO ANNO 2019 | BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2020 | (B) BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2021 | DIFFERENZA (B - A) |
|---|---|--|--|---------------------------|
| Valore della produzione | € 664.783.626,00 | € 546.461.276,00 | € 444.597.268,00 | € -220.186.358,00 |
| Costi della produzione | € 651.108.504,00 | € 651.171.916,00 | € 454.093.031,00 | € -197.015.473,00 |
| Differenza + - | € 13.675.122,00 | € -104.710.640,00 | € -9.495.763,00 | € -23.170.885,00 |
| Proventi e Oneri Finanziari + - | € -429.626,00 | € -451.214,00 | € -412.648,00 | € 16.978,00 |
| Rettifiche di valore attività fin. + - | | | | € 0,00 |
| Proventi e Oneri straordinari + - | € 858.690,00 | € 3.052.916,00 | € 5.313.214,00 | € 4.454.524,00 |
| Risultato prima delle Imposte | € 14.104.186,00 | € -102.108.938,00 | € -4.595.197,00 | € -18.699.383,00 |
| Imposte dell'esercizio | € 14.055.472,00 | € 14.142.644,00 | € 15.106.732,00 | € 1.051.260,00 |
| Utile (Perdita) d'esercizio | € 48.714,00 | € -116.251.582,00 | € -19.701.929,00 | € -19.750.643,00 |

Valore della Produzione: tra il preventivo 2021 e il consuntivo 2019 si evidenzia un decremento

pari a € -220.186.358,00 riferito principalmente a:

| | voce | importo |
|--|---|-------------------|
| | Contributi in c/esercizio | € -175.008.068,00 |
| | Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti | € 7.909.441,00 |
| | Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti | € 10.140.805,00 |
| | Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie a rilevanza sanitaria | € 26.192.506,00 |
| | Concorsi, recuperi e rimborsi | € -90.391.719,00 |
| | Compartecipazione alla spesa per prestazioni sanitarie (Ticket) | € 970.677,00 |

Nella seguente tabella è riportata la previsione dei contributi in c/esercizio per la ricerca con la distinzione fra quelli provenienti dal Ministero della Salute (distinti tra quelli per la ricerca corrente e per ricerca finalizzata) e quelli provenienti da altri soggetti pubblici e privati

| Descrizione | Ricerca corrente |
|--|---------------------|
| Contributi in c/esercizio da Ministero della Salute | |
| ricerca corrente | € 0,00 |
| ricerca finalizzata | € 0,00 |
| Contributi in c/esercizio da Regione e altri soggetti pubblici | € 0,00 |
| Contributi in c/esercizio da privati | € 198.059,00 |
| Totale contributi c/esercizio | € 198.059,00 |

(indicare i contributi riportati nel conto economico nell'ambito della voce A.l.c)

Costi della Produzione: tra il preventivo 2021 e il consuntivo 2019

si evidenzia un decremento pari a € -197.015.473,00 riferito principalmente a:

| | voce | importo |
|--|----------------------------|-------------------|
| | Acquisti di beni | € -197.167.532,00 |
| | Acquisti di servizi | € -3.907.427,00 |
| | Manutenzione e riparazione | € -910.932,00 |
| | Godimento di beni di terzi | € -337.055,00 |
| | Costi del personale | € 8.648.472,00 |
| | Oneri diversi di gestione | € -993.565,00 |
| | Variazione delle rimanenze | € 4.090.382,00 |
| | Accantonamenti | € -6.437.816,00 |

Proventi e Oneri Fin.: tra il preventivo 2021 e il consuntivo 2019 si evidenzia un incremento

pari a € 16.978,00 riferito principalmente a:

| | voce | importo |
|--|-------------------|--------------|
| | Interessi attivi | € -2.984,00 |
| | Interessi passivi | € -19.962,00 |

Rettifiche di valore attività finanziarie: tra il preventivo 2021 e il consuntivo 2019

si evidenzia un decremento pari a € 0,00 riferito principalmente a:

| | voce | importo |
|--|------|---------|
| | | |

Proventi e Oneri Str.: tra il preventivo 2021 e il consuntivo 2019

si evidenzia un incremento pari a € 4.454.524,00 riferito principalmente a:

| | voce | importo |
|--|-----------------------|-----------------|
| | Proventi straordinari | € -43.540,00 |
| | Oneri straordinari | € -4.498.064,00 |

In riferimento agli scostamenti più significativi evidenziati si rileva quanto segue:

"Contributi in c/esercizio" (variazione rispetto al bilancio consuntivo 2020 - 175.008.068 euro)

In particolare i contributi da Regione registrano una diminuzione di 3,841 mil. di euro in ragione di una diversa classificazione di

alcune tipologie di contributi rispetto all'esercizio 2020, alla variazione dell'importo di alcuni contributi e ad integrazioni a sostegno dell'equilibrio economico-finanziario.

La riduzione più rilevante si rileva in corrispondenza dei Contributi extra-fondo tra i quali, nel consuntivo 2020, erano compresi:

- le risorse di cui all'art. 24 del D.L. n. 41/2021, che ammontavano a 132,846 mil. di euro
- i contributi da Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale (FESR) COVID 19 per 14,239 mil. di euro
- i contributi da Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale (FSE) COVID 19 per 5,130 mil. di euro
- Rimborsi da Commissario Straordinario COVID 19 per 17,918 mil. di euro.

"Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti" (variazione rispetto al bilancio consuntivo 2020 + 10.140.805 euro)

Il confronto con l'esercizio 2020 risente del riconoscimento, nell'anno 2021, di un'ulteriore integrazione dal Fondo Sanitario regionale a sostegno dell'equilibrio economico-finanziario dell'Azienda pari a 9 mil. di euro.

"Ricavi per prestazioni sanitarie e socio sanitarie a rilevanza sanitaria" (variazione rispetto al bilancio consuntivo 2020 + 26.192.506 euro)

Per l'esercizio 2021, si evidenzia un aumento dei ricavi della produzione rispetto al consuntivo 2020 con un tendenziale riposizionamento ai valori registrati nel 2019. Si precisa che l'attività di ricovero erogata a favore di pazienti residenti nella Provincia di Parma evidenzia un incremento di 15 mil. di euro rispetto al consuntivo 2020, in relazione all'Accordo di Fornitura 2021 condiviso con l'Azienda USL di Parma. Il maggiore riconoscimento tiene conto del maggior onere per giornata di degenza dell'attività svolta dal Covid Hospital dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma e concorre alla copertura di quota parte dei costi emergenti ed eccedenti al valore attribuito con tariffa DRG, se presente.

Il significativo decremento della voce "Concorsi, rimborsi e recuperi" è principalmente determinato dai minori ricavi per i rimborsi correlati agli acquisti centralizzati effettuati nel primo periodo emergenziale 2020.

Si ricorda infatti che, con nota della Regione Emilia Romagna prot. n. PG/2020/0269497 del 03/04/2020, ai sensi e per gli effetti dei punti 1 e 4 del Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna 20/3/2020 n. 42, recante "Misure organizzative SSR per fronteggiare l'emergenza COVID-19", l'Azienda Ospedaliera Universitaria di Parma, così come l'Azienda USL della Romagna e l'Azienda USL di Bologna sono state incaricate per procedere all'acquisto di beni consumabili e non consumabili da destinarsi alle Aziende Sanitarie della Regione.

"Acquisti di beni" (variazione rispetto al bilancio consuntivo 2020 - 197.167.532 euro)

La riduzione degli "Acquisti di beni", rispetto al Bilancio Consuntivo 2020, si evidenzia in quanto lo scorso anno si è registrato un maggior acquisto di beni sanitari, ma soprattutto di beni non sanitari in relazione all'acquisto centralizzato di dispositivi di protezione individuali. Infatti, a seguito dei primi casi di ricovero in Emilia Romagna a Piacenza e Parma, si è manifestata l'impellente necessità di procedere all'acquisto di DPI per gli operatori sanitari impegnati nell'attività di cura di pazienti infetti. Gli organi Regionali preposti al coordinamento dell'emergenza hanno designato l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma, quale soggetto che doveva effettuare gli acquisti necessari per fronteggiare l'emergenza, nello specifico con note prot. 8076 del 25/02/20 (mascherine chirurgiche) e prot. 9071 del 02/03/20 (Maschere FFP2 e tamponi) e per le vie brevi per acquisti di letti per terapia intensiva.

"Acquisto di servizi" (variazione rispetto al bilancio consuntivo 2020 - 3.907.427 euro)

Si registra una diminuzione della spesa per consulenze, collaborazioni, interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie a seguito di una politica assunzionale, orientata al consolidamento e valorizzazione delle esperienze professionali attraverso la stabilizzazione del lavoro precario.

"Costi del personale" (variazione rispetto al bilancio consuntivo 2020 + 8.648.472 euro)

I costi del personale hanno risentito di un incremento poiché la dinamica di governo delle risorse umane, anche per l'anno 2021, è stata fortemente influenzata dall'emergenza Covid 19, che ha comportato uno sforzo assunzionale per far fronte alle necessità derivanti dalla stessa emergenza.

In questo ambito non può essere trascurato l'impegno profuso da questa Azienda in un'ottica di azione sinergica con l'Azienda territoriale per l'avvio della campagna vaccinale.

"Proventi e oneri straordinari" (il saldo netto positivo è pari a +4.454.524 rispetto al bilancio consuntivo 2020): ai fini di una migliore intelligibilità dei dati previsionali si segnala che i proventi straordinari preventivo 2021 ammontano a Euro 5.472.619, di cui Euro 3.860.109 relative ad insussistenze di debiti (di cui Euro 2.500.000 relativi a debiti v/personale e Euro 1.360.109 relativi a debiti v/fornitori). Nel 2021 si ha una consistente riduzione delle donazioni/liberalità che passano da Euro 3.516.116 nel bilancio a consuntivo 2020 a Euro 461.084 nel bilancio preventivo.

In considerazione di quanto sopra esposto, il Collegio esprime parere favorevole sul bilancio preventivo per l'anno 2021 ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti col Piano di attività 2021, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

pur in presenza della stima di un risultato negativo pari a Euro 19.701.929, il Collegio Sindacale esprime parere favorevole al Bilancio Preventivo 2021 considerando quanto segue:

- anche il 2021, come evidenziato nella Relazione del Direttore Generale, è stato un anno straordinario in cui la AOUPR in qualità di HUB provinciale ha dovuto far fronte alla terza ondata pandemica, correlata allo sviluppo delle varianti, con conseguente impiego di consistenti risorse, sia in termini organizzativi che economico-finanziari;
- la AOUPR ha continuato ad operare quale Hub provinciale nella gestione del COVID in relazione ad esigenze di ricoveri e agli accessi di urgenza nonché alla gestione della campagna vaccinale, aprendo nella prima fase il polo vaccinale presso le proprie strutture;
- la programmazione dell'attività aziendale 2021 è stata progressivamente rimodulata per adeguarla alle priorità di risposta caratterizzanti il periodo, in linea con le indicazioni regionali/nazionali e le esigenze di sistema;
- nell'esercizio 2020 il consistente aumento dei costi correlati alla gestione della pandemia è stato finanziato con risorse straordinarie, non disponibili per il 2021 alla data di redazione della presente relazione (Fondi Europei, rimborsi Struttura Commissariale/ Protezione civile);
- che la perdita desumibile dal bilancio preventivo 2021 è in linea con gli esiti della verifica di settembre così come concordati durante gli incontri avuti con la Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare Regione Emilia Romagna come indicato nella nota prot PG 0956640.U del 14/10/2021 contenente le linee guida per la redazione del bilancio preventivo 2021.

Presenza rilievi? no

Segnalazioni all'attenzione di IGF:

ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

Nessun file allegato al documento.

FIRME DEI PRESENTI

GIGLIOLA DI CHIARA _____

ANGELO ANEDDA _____

SALVATORE SEBASTIANO VIZZINI _____