

PIANO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA – FOCUS RISERVATEZZA E PROTEZIONE DATI

DOTT.SSA CARMELA GIANNINO
Referente Aziendale Privacy Azienda USL di
Parma

DOTT.SSA DANIELA GUARENGHI
Referente Aziendale Privacy Azienda Ospedaliero-
Universitaria di Parma

2 marzo 2022

PREMESSA

UN DELICATO BILANCIAMENTO TRA
INTERESSI: LA PROTEZIONE DEI DATI
PERSONALI E LA TRASPARENZA

La trasparenza: origine di un principio, finalità e applicazioni nella PA

- UN PRINCIPIO CHE AFFONDA LE RADICI NEL DETTATO COSTITUZIONALE: gli artt. 97 e 3 della Costituzione;
- LA CONCRETIZZAZIONE DI UN PRINCIPIO NELLA legge 7 agosto 1990 n. 241: art. 1, I comma;
- L'EVOLUZIONE DELLA TRASPARENZA NELLE VARIE FORME DI ACCESSO:
 1. Accesso ai documenti amministrativi di cui agli articoli 22 eseguenti della L. 241/90 («Accesso documentale»)
 2. Accesso civico “semplice” previsto dall’art. 5, comma 1 del decreto trasparenza (D.Lgs. 33/2013) correlato agli obblighi di pubblicazione della PA
 3. Accesso civico generalizzato previsto dall’art. 5, comma comma 2 del decreto trasparenza (con le modifiche ad opera del D.Lgs. 97/2016)

Trasparenza e privacy – un delicato rapporto

- L'ACCESSIBILITÀ TOTALE TRA RISCHI E INTERESSI CONTRAPPOSTI;
- LA «TRASPARENZA» NEL GDPR: TRA DIRITTO ALL'INFORMAZIONE (Artt. 13 e segg. RGPD) ED EFFETTIVITÀ DEI DIRITTI DELL'INTERESSATO (Artt. 15 e segg. RGPD);
- IL PRINCIPIO DI ACCOUNTABILITY E “L'ETICA DELLA RESPONSABILITÀ DEI TITOLARI DEL TRATTAMENTO” ATTRAVERSO LA TRASPARENZA (CAPO IV DEL RGPD);
- LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI COME LIMITE NELLE DIVERSE FORME DI ACCESSO

ALLA RICERCA DI UN EQUILIBRIO: FOCUS PUBBLICAZIONE CURRICULA

- **OBBLIGO DI PUBBLICAZIONE CURRICULA (dirigenti; incarichi di funzione; incarichi libero professionali)**
- **RISPETTO PRINCIPIO DI MINIMIZZAZIONE E LIMITAZIONE FINALITA'**

ALLA RICERCA DI UN EQUILIBRIO: FOCUS PUBBLICAZIONE CURRICULA

- **MINIMIZZAZIONE DEI DATI**

VAGLIO DEL CV E NON PROCEDERE ALLA PUBBLICAZIONE:

- dello stato di salute dell'interessato;
- dell'appartenenza ad associazioni sindacali, partiti politici, associazioni in generale;
- delle eventuali condanne dell'interessato;
- del Numero di telefono, anche cellulare, personale;
- dell'indirizzo di posta elettronica o PEC personale;
- dell'indirizzo di residenza o domicilio personale;
- del Codice fiscale;
- della Data e luogo di nascita;
- Hobby;
- della Firma autografa del candidato;
- di ogni autorizzazione al trattamento dei dati personali.

NON ACQUISIZIONE DEL CONSENSO

**PER TRATTAMENTO DATI CONTENUTI NEL CV PER INSTAURAZIONE RAPPORTO
DI LAVORO, SELEZIONI, INCARICHI...**

ALLA RICERCA DI UN EQUILIBRIO

- IL SUPPORTO INTERPRETATIVO delle LINEE GUIDA ANAC: Determinazione n.1309 del 28 /12 /2016;
- L'APPORTO DELL'AUTORITÀ GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI: Provvedimento 15 dicembre 2016 [doc web 5860807].

L'ANALISI DEI CASI CONCRETI:

Un caso di bilanciamento tra contrapposti interessi in tempo di pandemia

Trasparenza e diritto alla Privacy

Informazioni personali subordinate a specifiche norme di **riservatezza**:

- Giuramento di Ippocrate IV sec (*Ciò che io possa vedere o sentire sulla vita degli uomini, tacerò ciò che non è necessario sia divulgato, ritenendo come un segreto cose simili*)
- Sigillo della confessione;
- Dal XIX sec. banchieri, avvocati, ministri del culto, etc

Trasparenza e diritto alla Privacy

Obbligo di riservatezza

Sì

Diritto alla riservatezza

NO

Mancanza di indicazioni utili su una corretta creazione e gestione degli archivi contenenti dati personali

Trasparenza e diritto alla Privacy

Il **diritto alla privacy** o al rispetto della vita privata è stato sancito solo nei trattati internazionali sui diritti umani del secondo dopoguerra.

Interpretazione restrittiva e limitata della Corte EDU – no tutela da raccolta e utilizzo abusivo.

Il diritto alla **protezione dei dati personali** è stato riconosciuto solo in tempi recenti – Germania 1970 «Legge sulla protezione dei dati» *Datenschutzgesetz*

Trasparenza e diritto alla Privacy

Attuale quadro giuridico

- Un regolamento generale concernente la tutela delle persone fisiche avuto riguardo al trattamento dei dati personali e la libera circolazione di tali dati REGOLAMENTO (UE) 2016/679 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 27 aprile 2016 relativo alla **protezione** delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla **libera circolazione** di tali dati che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)
- Una direttiva con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, e la libera circolazione di tali dati - DIRETTIVA (UE) 2016/680 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 27 aprile 2016

Trasparenza e diritto alla Privacy

Attuale quadro giuridico

Decreto Legislativo 10 agosto 2018, n. 101 recante «Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla **protezione** delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla **libera circolazione** di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)



Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 recante il Codice in materia di **protezione** dei dati personali

Trasparenza e diritto alla Privacy

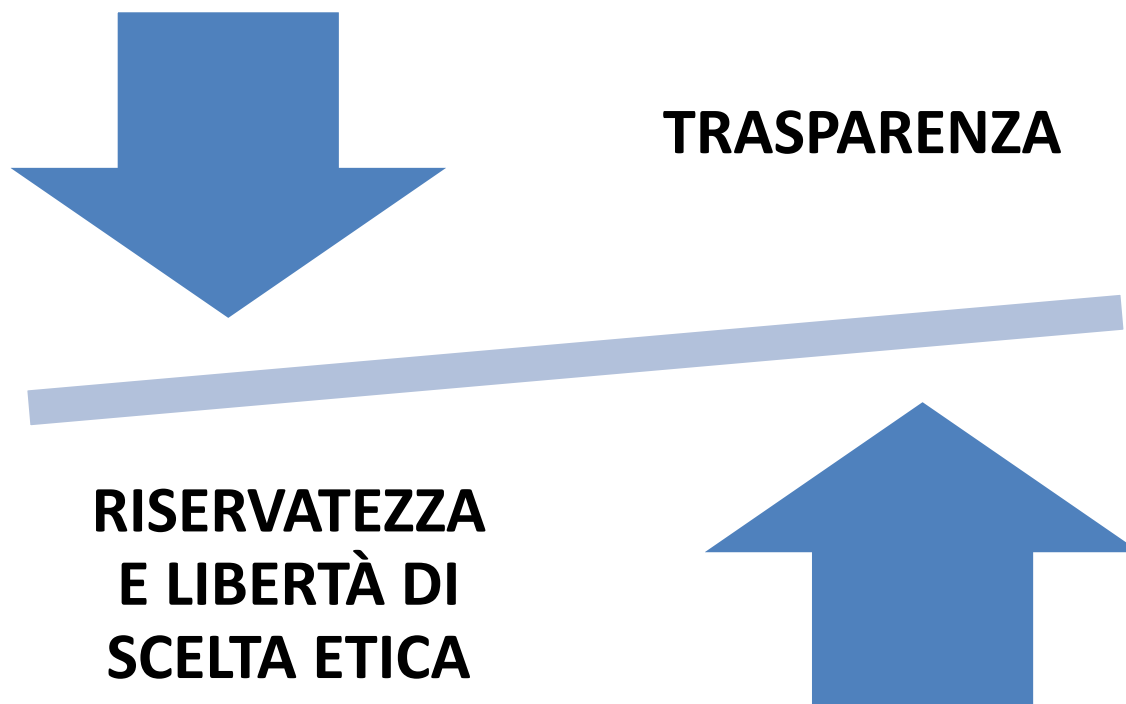
I PILASTRI DELLA TRASPARENZA

1. OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE
2. DIRITTO DI ACCESSO NEL SUO TRIPLICE ASPETTO = Accesso documentale (**documenti**), civico (**documenti, informazioni, dati**) e civico generalizzato (**documenti e dati**)

I «nostri casi» di accesso civico

- ISTANZA: la legittimazione a esercitare il diritto è riconosciuta a chiunque, a prescindere da un particolare requisito di qualificazione
- ISTRUTTORIA
- RISCONTRO DEGLI ENTI: entro 30 giorni
- RICHIESTA DI RIESAME: nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta entro il termine previsto da parte dell'ufficio detentore dei dati, il richiedente può presentare richiesta di riesame al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, ai sensi dell'art. 5, comma 7, D.Lgs. 33/2013
- VALUTAZIONE DELLA RICHIESTA DI RIESAME (RPCT)
- RISCONTRO: entro il termine di 20 giorni, salvo il maggior termine previsto dall'articolo 5-bis, comma 2, lettera a), D.Lgs. 33/2013, nel caso di interpello del Garante per la protezione dei dati personali.

Esigenze contrastanti e necessità di bilanciamento



! L'accesso civico generalizzato trova eccezioni e limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti (articolo 5 bis del d. lgs. n. 33/2013).

Accesso civico art. 5 D.Lgs. 33/2013

PRIMO RISCONTRO ALL'ASSOCIAZIONE

Dati numerici complessivi distinti fra personale medico e personale di comparto

- Solo il **numero di obiettori** -

Accesso civico art. 5 D.Lgs. 33/2013

RICHIESTA DI RIESAME PER ACCESSO CIVICO

L'associazione rivolge la richiesta di riesame al RCPT: richiesta numero di personale obiettore e non obiettore, con suddivisione dei dati per figura professionale e con precisa indicazione delle strutture di appartenenza.

Accesso civico art. 5 D.Lgs. 33/2013

Nuova analisi e controllo dei dati – verifica delle criticità:

- Dato numerico troppo esiguo (identificabilità del personale obiettore – violazione dell'art. 5 bis D.Lgs. 33/2013);
- Univocità della scelta – ad es n. 2 anestesisti presso una specifica articolazione aziendale entrambi obiettori (estrema identificabilità del personale obiettore - violazione dell'art. 5 bis D.Lgs. 33/2013)

IDENTIFICABILITÀ

Si considera **identificabile** la persona fisica alla cui identità si risale incrociando più dati; secondo il GDPR è identificabile la persona cui si arriva dalla combinazione di più informazioni, anche provenienti da terzi, che permettono di distinguere una persona dal gruppo: ad esempio l'identità fisica, fisiologica, psichica, economica, culturale e sociale.

PERSONA IDENTIFICABILE



Accesso civico art. 5 D.Lgs. 33/2013

Le valutazioni condivise da RCPT e Direzioni sanitarie conducono – attraverso la necessaria ponderazione dei diritti di tutti gli interessati – ad una precisa scelta di metodo:

Limitatamente alla risposta fornita da AUSL (per AOU tali elementi critici non sussistevano) l'accorpamento dei dati relativi ai consultori territoriali ha consentito di fornire una risposta esaustiva – nel senso della garanzia di effettività delle prestazioni – e, al contempo, rispettosa dei diritti degli obiettori.

Art. 13. Obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni

OGGETTO: richiesta elenco personale dipendente

Con la presente la scrivente O.S. chiede di disporre dell'elenco alfabetico del personale dipendente e del relativo indirizzo di posta elettronica istituzionale ai sensi dell'art. 13 del d. lgs. 33/2013 in formato digitale editabile (excel o word).

La presente richiesta riveste carattere d'urgenza atteso che tali dati non risultano reperibili nella sezione "Amministrazione trasparente" di codesta Amministrazione/ente.

Art. 13. Obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni

(...) 1. Le pubbliche amministrazioni pubblicano e aggiornano le informazioni e i dati concernenti la propria organizzazione, corredati dai documenti anche normativi di riferimento. Sono pubblicati, tra gli altri, i dati relativi: (...)

b) all'articolazione degli uffici, le competenze di ciascun ufficio, anche di livello dirigenziale non generale, i nomi dei dirigenti responsabili dei singoli uffici; (...)

Art. 13. Obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni

Distretto di Fidenza

Il Distretto di Fidenza comprende i comuni di **Busseto, Fidenza, Salsomaggiore Terme, Soragna, Fontanellato, Fontevivo, Noceto, San Secondo P.se, Roccabianca, Sissa-Trecasali, Polesine-Zibello.**

Nel Distretto sono attive diverse [Case delle Salute](#) ed è presente anche l'[Ospedale di Fidenza](#).

DIREZIONE E UFFICI

- **Direzione del Distretto di Fidenza** - Complesso Sanitario di Vaio Via Don Enrico Tincati n. 5 - 43036 Fidenza.
- **Direttore del Distretto:** Dott. Andrea Deolmi
- **Responsabile Amministrativo:** Dott.ssa Graziana Rossi
- **Direttore Dipartimento Cure primarie:** Dr. Faissal Choroma
- **Responsabile Infermieristico del Distretto facente funzioni:** Gabriella Tribelli
- **Ufficio relazioni con il pubblico:** telefono 0524 515538 - fax 0524 515510 - urpfidenza@ausl.pr.it.
- **Telefono centralino:** 0524 515111
- **Telefono segreteria:** 0524 515520
- **Fax:** 0524 515510
- **Email:** direzionefidenza@ausl.pr.it
- **Pec:** Distretto.di.Fidenza@pec.ausl.pr.it

INFO

MAPPA

LINK UTILI

Dipartimento delle Cure Primarie

Uffici Relazioni con il Pubblico

Servizio Igiene e Sanità Pubblica - Parma

Direttore: Dott.ssa Silvia Paglioli

Orario segreteria: martedì e mercoledì dalle ore 9 alle ore 12; giovedì dalle ore 9 alle ore 12 e dalle ore 14.30-16.30

Autobus: Navetta da Stazione F.S.

Parcheggio: gratuito all'esterno ed all'interno della sede

Vaccinazioni: per prenotare o disdire tutte le vaccinazioni degli adulti garantite dai Servizi di Igiene e Sanità Pubblica è attivo il numero **0521.1686812**, dal lunedì al venerdì dalle 7.30 alle 18, il sabato dalle 7.30 alle 13.30.

Le urgenze vaccinali che riguardano in particolare la profilassi post-esposizione (per punture accidentali), la profilassi antitetanica urgente (ferite, morsicature da animali) sono ad accesso diretto dalle 11.30 alle 12.00, dal lunedì al venerdì.

Patenti e altre certificazioni medico legali: Per richiedere la visita per il rilascio / rinnovo patenti o per le altre certificazioni medico legali è necessaria la prenotazione telefonica al numero verde gratuito 800.629.444, dal lunedì al venerdì dalle 7.30 alle 18 e il sabato dalle 7.30 alle 13.30.

INFO

MAPPA

INDIRIZZO

Via Vasari 13/a
Piano terra: Ambulatori; Piano 2°: Direzione - Segreteria

COMUNE

Parma - 43126 (PR)

TELEFONO

segreteria: 0521 396462 - centralino: 0521 396411

FAX

0521 396533

EMAIL

serv_ipub_parma@pec.ausl.pr.it

Art. 13. Obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni

INFO	MAPPA	LINK UTILI
<h3>INFORMAZIONI</h3> <p>L'Ospedale "Santa Maria" di Borgo Val di Taro si trova in Via Benefattori, 12.</p> <p>Telefono 0525 970111</p> <p>Direttore del presidio ospedaliero Ausl: Dr.ssa Giuseppina Frattini</p> <p>Direzione medica dell'ospedale di Borgotaro: Dr.ssa Giuseppina Frattini</p> <p>Direttore Amministrativo: Dott.ssa Elena Moneta</p> <p>Responsabile Infermieristico: Sig.ra Maria Cristina Cardinali</p> <p>Ufficio Relazioni con il Pubblico Via Benefattori n. 12 - Borgo Val di Taro telefono 0525 970306 URPBorgotaro@ausl.pr.it Orario di apertura al pubblico: dal lunedì al venerdì dalle 9.00 alle 13.00</p>		<h3>Servizio Esecuzione contratti fornitura beni ("SEC")</h3> <p>Il Servizio interaziendale Esecuzione contratti fornitura beni ("SEC") è una struttura complessa a cui sono attribuite le funzioni di coordinamento della fase esecutiva dei contratti di acquisizione di beni materiali e di gestione del magazzino unico economale, nonché di acquisizione dei beni di spesa corrente, nei limiti di importo attribuito aziendalmente.</p> <p>Il Servizio è suddiviso in Ufficio Gestione Magazzino Economale provinciale e in Settore codifiche, ordini e liquidazioni.</p> <h3>INFO</h3> <h4>INFORMAZIONI</h4> <p>Direttore ff: Dott.ssa Silvia Orzi</p> <p>Sede: Padiglione n.16 (Ex Cucine) 1° Piano - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma - Via Gramsci, 14 - Parma - 43126</p> <p>Parcheggio: a pagamento su righe blu</p> <p>Telefono segreteria: 0521 702301 - 702107</p> <p>Fax: 0521 702972 - 702365</p> <p>E-mail: economato@ao.pr.it</p> <p>Pec: saea@cert.ao.pr.it</p> <p>Orario segreteria: da lunedì a venerdì dalle 8 alle 13, martedì e giovedì dalle 14 alle 16</p>

Art. 5-bis. Esclusioni e limiti all'accesso civico/Decisione Garante/Ordinanza Corte di Cassazione

Art. 5-bis. Esclusioni e limiti all'accesso civico

(...) 2. L'accesso di cui all'articolo 5, comma 2, è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati:

a) la protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia;

(...)

Decisione del Garante su ricorso n. 29864 del 25 giugno 2002:
«l'indirizzo e-mail è un dato personale»;

Corte di Cassazione, ordinanza n. 17665/2018: nella definizione di dato personale rientrano *«senz'altro il nome, il cognome e l'indirizzo di posta elettronica»*

Conclusione

La comunicazione dei dati così come richiesti configurerebbe attività di trattamento priva di base giuridica

VIOLAZIONE DEI DATI PERSONALI

La conseguenza...

