

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno mercoledì 21 **del mese di** dicembre
dell' anno 2016 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Gualmini Elisabetta	Vicepresidente
3) Bianchi Patrizio	Assessore
4) Caselli Simona	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Costi Palma	Assessore
7) Donini Raffaele	Assessore
8) Gazzolo Paola	Assessore
9) Mezzetti Massimo	Assessore
10) Petitti Emma	Assessore
11) Venturi Sergio	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Costi Palma

Oggetto: GESTIONE DIRETTA DEI SINISTRI IN SANITÀ. ADESIONE DI TUTTE LE AZIENDE SANITARIE AL PROGRAMMA REGIONALE. AVVIO FASE VALUTATIVA.

Cod.documento GPG/2016/2513

Num. Reg. Proposta: GPG/2016/2513

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamate:

- la legge regionale 7 novembre 2012, n. 13 "Norme per la copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile negli Enti del Servizio Sanitario regionale" e successive modifiche;
- la propria deliberazione n. 1350 del 17 settembre 2012: "Approvazione del Programma regionale per la prevenzione degli eventi avversi e la copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile nelle Aziende sanitarie";
- la propria deliberazione n. 2079 del 23 dicembre 2013 di approvazione di un nuovo "Programma regionale per la prevenzione degli eventi avversi e gestione diretta dei sinistri derivanti da responsabilità civile nelle Aziende sanitarie", avente efficacia a decorrere dall'1.1.2014, in cui sono state rideterminate, in adempimento di quanto stabilito dalla nuova formulazione del comma 2, dell'art 2 della l.r. 13/2012, le due fasce economiche come di seguito riportate:
 - i sinistri entro la soglia di 250.000,00 euro, per la cui liquidazione gli Enti provvedono con risorse del proprio bilancio;
 - i sinistri oltre la soglia di 250.000,00 euro, per la cui liquidazione gli Enti provvedono mediante risorse del fondo regionale, fatto salvo l'importo della prima fascia;

Richiamati, altresì:

- l'art. 7 della citata l.r. 7 novembre 2012, n. 13, nel quale è previsto che questa Giunta, con proprio provvedimento adotti "le prime misure attuative idonee all'avvio del nuovo sistema di copertura dei sinistri", sulla base del Programma regionale e individui le Aziende sanitarie che partecipano alla fase sperimentale, indicando la data di inizio e il periodo di durata della sperimentazione;
- la propria deliberazione n. 1905 del 10 dicembre 2012, in applicazione del sopra citato art. 7, recante: "Prime misure attuative per l'avvio del nuovo sistema per la copertura dei rischi derivanti da responsabilità civile negli Enti del Servizio Sanitario regionale: istituzione del Nucleo Regionale di Valutazione e individuazione delle Aziende sanitarie sperimentatrici";

- la propria deliberazione n. 561 del 28 aprile 2014 "Gestione diretta dei sinistri derivanti da responsabilità civile negli enti del servizio sanitario regionale: individuazione di ulteriori enti ammessi alla sperimentazione regionale";
- la propria deliberazione n. 1889 del 24 novembre 2015 "Gestione diretta dei sinistri in sanità. Individuazione di ulteriori Aziende ammesse alla sperimentazione regionale";
- la propria deliberazione n. 603 del 28 aprile 2016 "Gestione diretta dei sinistri in sanità. Ammissione dell'Azienda USL di Bologna alla sperimentazione regionale. Indicazioni in ordine al rimborso delle spese legali con oneri a carico della Regione Emilia-Romagna";

Atteso che, con note conservate agli atti della Direzione generale cura della persona, salute e welfare, il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara (prot. n. 30107 del 2.11.2016) e dell'Azienda USL di Ferrara (prot. n. 66076 del 3.11.2016), hanno formalizzato la richiesta di aderire al Programma regionale per la prevenzione degli eventi avversi e la gestione diretta dei sinistri derivanti da responsabilità civile (di seguito Programma regionale), a decorrere dal 1° gennaio 2017, e si sono impegnati a trasmettere un progetto organizzativo interaziendale elaborato congiuntamente;

Richiamata la successiva nota prot. n. 34292 del 16.12.2016, conservata agli atti della Direzione generale cura della persona, salute e welfare, con la quale la Direzione amministrativa dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara, trasmette il sopra citato progetto organizzativo che riguarda entrambe le Aziende ferraresi e dichiara che lo stesso è coerente con quanto previsto dal Programma regionale di cui alla deliberazione della Giunta Regionale 2079/2013;

Atteso che la Direzione amministrativa dell'IRCCS "Istituto Ortopedico Rizzoli" di Bologna, con nota prot. n. 22366 del 1.12.2016, conservata agli atti della Direzione generale Cura della Persona, salute e welfare, conferma l'intenzione del medesimo Istituto di entrare nel Programma regionale di gestione diretta dei sinistri, ma, in ragione della necessità di portare a compimento un piano programma per il nuovo assetto organizzativo, richiede che tale ammissione avvenga con decorrenza 1° maggio 2017; conseguentemente l'Istituto ha richiesto una proroga del contratto assicurativo fino al 30 aprile 2016;

Ritenuto, in considerazione di quanto sopra esposto, che le Aziende sanitarie sopra richiamate possono essere ammesse al Programma regionale;

Considerato che:

- la gestione diretta dei sinistri, comportando un approccio totalmente nuovo, ha un notevole impatto per gli operatori coinvolti;

- la graduale adesione alla fase sperimentale delle Aziende ha avuto l'innegabile vantaggio di consentire alle stesse di dotarsi nel tempo dell'assetto organizzativo necessario a far fronte al nuovo sistema;

Richiamato il comma 3 dell'art. 7 della l.r. 7 novembre 2012, n. 13, che recita: "Al termine del periodo di sperimentazione, la Giunta individua con proprio provvedimento le modalità operative per l'estensione del sistema a tutto il territorio regionale, valutando, altresì, gli eventuali adeguamenti dell'ambito di applicazione della presente legge";

Atteso che l'obiettivo da sempre dichiarato da questa Regione di estendere il modello di gestione diretta dei sinistri a tutte le Aziende sanitarie, possibilmente in coincidenza con le rispettive scadenze dei contratti assicurativi, è sostanzialmente soddisfatto a decorrere dal 2017;

Ritenuto che, in ragione della prossima conclusione di una prima fase che ha riguardato l'estensione del modello di gestione diretta dei sinistri a tutte le Aziende sanitarie, sia comunque necessario avviare una fase valutativa per definire:

- il sistema complessivo una volta a regime, in considerazione della operatività del Programma regionale da parte di tutte le Aziende sanitarie;
- tutti i possibili impatti applicativi del Programma medesimo, al fine di trarre elementi conoscitivi e dati maggiormente rappresentativi che consentano di apportare al Programma regionale gli adeguamenti che si renderanno necessari;

Richiamate:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43, recante "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna", e successive modifiche;

Richiamati:

- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la propria delibera n. 66/2016 recante: "Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e del programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018";

Richiamate, altresì, le proprie deliberazioni:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008, avente per oggetto: "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e ss. mm.;
- n.193 del 27 febbraio 2015 recante "Contratto di lavoro ai

sensi dell'art. 43 LR 43/2001 e affidamento dell'incarico di Direttore Generale "Sanità e Politiche Sociali";

- n.516 dell'11 maggio 2015 recante "Soppressione e modifica servizi della Direzione Generale Sanità e Politiche Sociali";
- - n.628 del 29 maggio 2015 concernente "Riorganizzazione della Direzione Generale sanità e Politiche Sociali";
- - n.2185 del 21 dicembre 2015 "Linee di indirizzo per la riorganizzazione della macchina amministrativa regionale";
- n.2189 del 21 dicembre 2015 "Riorganizzazione a seguito della riforma del sistema di governo regionale e locale";
- n. 56 del 25 gennaio 2016 concernente "Affidamento degli incarichi di Direttore Generale della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. n.43/2001";
- n. 270 del 29 febbraio 2016 concernente "Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- n. 622 del 28 aprile 2016 concernente "Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con Delibera 2189/2015";
- n. 702 del 16 maggio 2016 "Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei responsabili della prevenzione della corruzione, della trasparenza e accesso civico, della sicurezza del trattamento dei dati personali, e dell'anagrafe per la stazione appaltante";
- n. 1107 del 11 luglio 2016 "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- n. 1681 del 17 ottobre 2016 "Indirizzi per la prosecuzione della riorganizzazione della macchina amministrativa regionale avviata con delibera n. 2189/2015";

Richiamata, infine, la determinazione dirigenziale n. 12096/2016: "Ampliamento della trasparenza ai sensi dell'art. 7 comma 3 D.LGS. 33/2013";

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di ammettere l'Azienda USL di Ferrara e l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara al "Programma regionale per la prevenzione degli eventi avversi e la gestione diretta dei sinistri derivanti da responsabilità civile", con decorrenza 1.1.2017;
- 2) di ammettere l'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna al "Programma regionale per la prevenzione degli eventi avversi e

la gestione diretta dei sinistri derivanti da responsabilità civile", con decorrenza 1.5.2017;

- 3) di dare atto della avvenuta adesione al Programma regionale delle Aziende sanitarie e degli Enti sotto elencati:
 - Azienda USL di Piacenza;
 - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma;
 - Azienda USL di Parma;
 - Azienda Ospedaliera di Reggio Emilia;
 - Azienda USL di Reggio Emilia;
 - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena;
 - Azienda USL di Modena;
 - Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna;
 - Azienda USL di Bologna;
 - Azienda USL di Imola;
 - Montecatone Rehabilitation Institute S.p.A.;
 - Azienda USL della Romagna;
- 4) di stabilire che la fase sperimentale di estensione del modello di gestione diretta a tutte le Aziende sanitarie, anche a seguito di quanto stabilito ai punti 1) e 2), si conclude il 31.12.2016;
- 5) di avviare fino al 31.12.2019 una fase valutativa tesa a verificare tutti i possibili impatti applicativi del Programma regionale, al fine di trarre elementi conoscitivi e dati maggiormente rappresentativi che consentano di apportare al Programma regionale gli adeguamenti eventualmente necessari;
- 6) di dare atto infine che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate in parte narrativa.

- - - -

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Kyriakoula Petropulacos, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CURA DELLA PERSONA, SALUTE E WELFARE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2016/2513

data 16/12/2016

IN FEDE

Kyriakoula Petropulacos

omissis

L'assessore Segretario: Costi Palma

Il Responsabile del Servizio
Affari della Presidenza