

*Direzioni Aziendali AUSL/AOU Parma
Servizio Interaziendale Trasparenza/Integrità e Integrazione processi
RPCT*

AGGIORNAMENTO CODICE DI COMPORTAMENTO 2024 per il personale operante presso le Aziende Sanitarie AUSL e Azienda Ospedaliero Universitaria di Parma

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DI ACCOMPAGNAMENTO

Le norme di riferimento

La normativa di riferimento sul Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici è stata introdotta dalla legge n. 190/2012 (prevenzione della corruzione nella PA), mediante riscrittura dell'art. 54 del decreto legislativo n. 165/2001, ed eliminazione del precedente Codice. L'attuazione è avvenuta con l'approvazione del Codice "nazionale", approvato con DPR n. 62/2013 e dei Codici "integrativi" da parte di ciascuna amministrazione.

Il Codice rientra tra i vari elementi di cui si compone il sistema di prevenzione della corruzione disegnato dal legislatore (pianificazione in specifica sottosezione PIAO, sistema Trasparenza ed ai vari istituti introdotti con la legge n. 190/2012).

Il decreto legge n. 36/2022 (art. 4), convertito con legge n. 79/2022, ha introdotto alcune modifiche all'art. 54 del decreto legislativo n. 165/2001, così comportando la successiva modifica del Codice nazionale di cui al DPR n. 62/2013, avvenuta con l'approvazione dell'aggiornamento del Codice col DPR n. 81/2023.

Le poche modifiche introdotte sono sostanzialmente relative ai seguenti temi:

- utilizzo tecnologie informatiche (nuovo art. 11 bis)
- utilizzo mezzi di informazione e social media (nuovo art. 11 ter)
- aspetti formativi.

Ogni amministrazione pubblica è dunque tenuta a provvedere all'aggiornamento dei Codici locali, mantenendo la funzione "integrativa" rispetto al Codice nazionale di cui al DPR n. 62/2013 coordinato col DPR n. 81/2023.

Un sistema quindi che vede l'efficacia del Codice nazionale per tutti i dipendenti pubblici, e nel contempo l'osservanza per gli operatori di ciascuna amministrazione del rispettivo Codice specifico locale.

Codice nazionale coordinato

Nel luglio 2023, in coincidenza con l'entrata in vigore del DPR n. 81/2023, si è pubblicato nelle sezioni web Amministrazione Trasparente il testo del Codice nazionale DPR n. 62/2013 coordinato col DPR n. 81/2023.

Diffusa l'informazione in particolare alle rispettive Direzioni, Uffici Procedimenti Disciplinari, Dipartimento interaziendale Risorse Umane (per consegna ai neo assunti), Servizi Affari Generali, Uffici Comunicazione.

Il Codice nella Aziende Sanitarie di Parma

Codice 2013

Il primo Codice locale risale al 2013, approvato, ai sensi delle prime indicazioni introdotte dalla legge n. 190/2012, in modo distinto da AUSL e Azienda Ospedaliero Universitaria.

Codice 2018

Nel 2018, anche in base ad indicazioni ANAC, si è provveduto all'approvazione di un nuovo Codice di Comportamento, unico con efficacia interaziendale, in ragione dei percorsi di integrazione in atto e dell'unicità anche della pianificazione in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione.

E' stato approvato sullo schema di riferimento regionale, previa procedura di partecipazione pubblica, ed è il Codice attualmente efficace per AUSL e AOU.

Aggiornamento 2024

In ragione delle modificazioni introdotte dal DPR n. 81/2023, data la necessità di provvedere all'aggiornamento dei Codici locali anche delle Aziende Sanitarie regionali, è stata confermata la scelta regionale 2018 per lo studio ed elaborazione del testo al fine di pervenire ad un unico schema di riferimento.

L'attività è stata svolta dal tavolo regionale in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione; lo schema tipo di Codice è stato poi approvato con DGR n. 1956 del 13 novembre 2023.

L'iter successivo:

- elaborazione Codice da parte di ogni Azienda Sanitaria
- effettuazione del percorso di partecipazione, come previsto dall'art. 54, comma 5, del decreto legislativo n. 165/2001 (modificato dalla legge n. 190/2012)
- acquisizione parere dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)
- approvazione da parte delle Direzioni aziendali entro il 31 gennaio 2024 (termine disposto dalla DGR 1956/2023).

Testo

Il testo è unico interaziendale AUSL/AOU Parma, come il precedente del 2018.
Alcune specifiche.

E' mantenuto l'impianto complessivo del testo 2018, per il quale sono confermati in particolare:

- principi generali (Titolo III)
- le norme sul conflitto di interessi e collegate (artt. 4, 5, 6)
- norme specifiche per l'area sanitaria, che riguardano ambiti particolarmente delicati: liste di attesa, attività libero professionale, ricerca e sperimentazioni, sponsorizzazioni e attività formativa, rapporti con società farmaceutiche/o ditte produttrici di dispositivi medici, attività conseguenti al decesso" (artt. da 14 a 18)
- sistema sanzioni e vigilanza (Titolo IV).

Gli aggiornamenti significativi rispetto al testo 2018, salvo modifiche di piccolo rilievo in alcuni punti del testo (ad esempio riferimenti alla Sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO al posto del precedente Piano Triennale per la Trasparenza e la prevenzione della corruzione), riguardano i seguenti temi, in gran parte a recepire quanto disposto col DPR n. 81/2023:

- utilizzo delle tecnologie informatiche, dei mezzi di informazione e social media (nuovo art. 11)
- inserimento istituto del pantouflage (art. 4, comma 8)
- attività formative (art.7, comma 5)
- comportamento in servizio e nei confronti del pubblico (art. 10 con alcune nuove specifiche)
- disposizioni particolari per i dirigenti (art. 12 con alcune nuove specifiche).

Percorso di partecipazione

Pubblicazioni

Il testo di aggiornamento del Codice, unitamente ad altra documentazione connessa, è stato pubblicato sui siti web di AUSL e Azienda Ospedaliero Universitaria a fini informativi e per eventuali osservazioni in merito da parte di associazioni e organizzazioni.

La documentazione pubblicata:

- Avviso di procedura aperta di informazione e partecipazione
- Codice di Comportamento aggiornamento 2024 per il personale operante presso le Aziende Sanitarie AUSL e Azienda Ospedaliero Universitaria di Parma
- Codice di Comportamento 2018
- Relazione di accompagnamento a firma RPCT interaziendale
- Informativa privacy

Il testo in pubblicazione presentava evidenziazione (parti in giallo) dei passaggi oggetto di aggiornamento rispetto al testo 2018, anch'esso affiancato in pubblicazione.

Avviso

Nel testo dell'avviso è stato specificato quanto segue:

“Le norme prevedono che l’approvazione del Codice sia preceduto da una procedura aperta di partecipazione, per la quale gli *“stakeholder” delle amministrazioni (organizzazioni sindacali, associazioni di utenti, organizzazioni rappresentative nel settore) possono far pervenire eventuali osservazioni.*

Il documento che viene pubblicato per la consultazione è il testo dell’aggiornamento 2024 del Codice di Comportamento interaziendale 2018 per il personale operante presso le Aziende Sanitarie di Parma, AUSL e Azienda Ospedaliero Universitaria. Sarà approvato, una volta terminata la procedura di partecipazione e acquisito il parere obbligatorio dell’Organismo Indipendente di Valutazione, entro il prossimo 31 gennaio 2024 dalle rispettive Direzioni delle Aziende Sanitarie.

Il testo è conforme allo schema tipo elaborato dal Tavolo regionale per il coordinamento delle misure in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale e poi approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1956 del 13 novembre 2023.

Le Direzioni di AUSL e Azienda Ospedaliera Universitaria di Parma invitano a prendere visione del testo dell’aggiornamento del Codice, ed eventualmente proporre osservazioni in merito ai contenuti del documento.”

Relazione di accompagnamento

Il documento richiama le norme, il contesto locale e illustra le parti in aggiornamento.

Modalità e tempi

La pubblicazione dell’avviso è avvenuta nei 2 siti web aziendali il 12 dicembre 2023. Eventuali osservazioni da indirizzare al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (RPCT), utilizzando esclusivamente il seguente indirizzo mail: gbladelli@ausl.pr.it Termine per l’inoltro di osservazioni: 28 dicembre 2023

Comunicazioni e informazioni specifiche

Comunicazioni specifiche sulle pubblicazioni relative al percorso di partecipazione sono state diramate via mail, tramite i competenti Servizi di riferimento delle due Aziende, a:

- Organizzazioni sindacali (comparto e dirigenza), con note mail del 14 dicembre 2023
- Comitati Consultivi Misti (rappresentativi delle associazioni del settore), con note mail del 13 dicembre 2023

Università

Specifiche informazioni sono state fornite all’Università ed al suo Rettore con nota del 15 dicembre 2023 (considerando, come col Codice 2018, la partecipazione in AOU e il diretto coinvolgimento del personale universitario integrato in assistenza). Non sono seguite osservazioni.

Osservazioni pervenute

Le uniche osservazioni, pervenute il 28 dicembre, sono giunte da operatore destinatario del Codice (docente universitario).

Si tratta di annotazioni riconducibili ai seguenti aspetti:

- ricomprendere gli studenti frequentatori dell’Università tra i destinatari del Codice art. 2 (il codice riguarda dipendenti ed operatori)

- spostare Direttori del vertice aziendale al primo posto dell'elenco dei destinatari art. 2 (l'elenco non stabilisce priorità)
- aggiungere tra i casi per la sanzione espulsiva (art. 20, comma 4,) la falsa attestazione di presenza come caso specifico ex art. 55 quater del decreto 165 (le disposizioni considerano casi relativi a violazione del Codice, e il successivo comma 7 richiama comunque ogni altra norma di legge, regolamenti e contratti collettivi)
- nei rapporti con organi di informazione, un professore universitario può rilasciare intervista su mandato di società scientifiche in cui riveste un ruolo (rif. art.11, comma 7: la norma prevede informazione preventiva all'Azienda "in relazione alle attività aziendali").

Per i motivi indicati tra parentesi sui vari punti, non si sono ritenute accoglibili le annotazioni proposte. La pubblicazione della presenta Relazione costituisce riscontro alle osservazioni pervenute.

Parere OIV unico regionale

E' stato richiesto ed acquisito il parere obbligatorio dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), previsto dal dall'art. 54, comma 5, del decreto legislativo n. 165/2001, così come modificato dall'art. 1, comma 44, della legge n. 190/2012:

- gli Organismi Aziendali di Supporto (OAS) in data 8 gennaio 2024 hanno compiuto le verifiche di natura preliminare rispetto alle funzioni OIV, con esito positivo
- il Responsabile interaziendale ha trasmesso all'OIV, con nota n. 2029 del 10 gennaio 2024, la richiesta di espressione del parere obbligatorio, allegando la documentazione necessaria (testo del Codice, Relazione illustrativa, e attestazione delle verifiche compiute)
- l'OIV regionale ha trasmesso con nota n. 36412 (per AUSL) e n. 36280 (per AOU) del 16 gennaio 2024 il parere favorevole sul Codice di Comportamento interaziendale proposto, con effetto per entrambe le Aziende Sanitarie, ritenendo la struttura e i contenuti dello stesso coerenti con la normativa di riferimento.

Approvazione

Il Codice è unico interaziendale AUSL/AOU Parma, come il precedente del 2018.

Il testo del Codice definitivo è quello dello schema-tipo approvato con DGR 1956/2023, senza modificazioni dopo l'effettuazione del percorso di partecipazione.

Approvato, dopo il percorso di partecipazione, con i seguenti provvedimenti:

- delibera AUSL n. 35 del 24 gennaio 2024
- delibera AOU n. 40 del 24 gennaio 2024.

Parma, 24 gennaio 2024

RPCT interaziendale AUSL/AOU Parma
Giovanni Bladelli