

## FRONTESPIZIO DELIBERAZIONE

AOO: AOO000  
REGISTRO: Deliberazione  
NUMERO: 0000072  
DATA: 02/02/2022 12:05  
OGGETTO: Approvazione dell'aggiornamento del regolamento aziendale per la disciplina dei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria di beni, servizi, lavori.

### SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE DA:

Il presente atto è stato firmato digitalmente da Fabi Massimo in qualità di Direttore Generale  
Con il parere favorevole di Brianti Ettore - Direttore Sanitario  
Con il parere favorevole di Bodrandi Paola - Direttore Amministrativo

Su proposta di Silvia Orzi - S.C.I. Esecuzione Contratti per Fornitura di Beni che esprime parere favorevole in ordine ai contenuti sostanziali, formali e di legittimità del presente atto

### CLASSIFICAZIONI:

- [01-01-03]

### DESTINATARI:

- Collegio sindacale

### DOCUMENTI:

File	Firmato digitalmente da	Hash
DELI0000072_2022_delibera_firmata.pdf	Bodrandi Paola; Brianti Ettore; Fabi Massimo; Orzi Silvia	4691C6C2490ACB30CD911B2A3EEE1F7F 1B1AD87329A01A9AF2D31038D9F1C98E
DELI0000072_2022_Allegato1.pdf		C1F2F9A5A3CC6F38B50304FDFCFE4725 16B85BFBE07F2FD14D1D4ACD560D6121



L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente.

Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.



## **DELIBERAZIONE**

**OGGETTO:** Approvazione dell'aggiornamento del regolamento aziendale per la disciplina dei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria di beni, servizi, lavori.

### **IL DIRETTORE GENERALE**

**RICHIAMATO** il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i. "Codice dei Contratti Pubblici";

**VISTO** l'art.36 del predetto Codice recante "Contratti sotto soglia" che disciplina l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del medesimo Codice;

**RICHIAMATE** le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), approvate con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, con le quali ANAC ha suggerito l'opportunità che le amministrazioni si dotino, nel rispetto del proprio ordinamento, di un regolamento in cui vengano disciplinati gli affidamenti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;

**DATO ATTO** che con delibera n. 582 del 01/08/2017 è stato approvato il regolamento aziendale per contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria, secondo lo schema definito dal Dipartimento Interaziendale Acquisti delle Aziende Sanitarie dell'Area Vasta Emilia Nord, aggiornamento successivamente con delibera n. 1075 del 18/12/2018;

**CONSIDERATO** che:

- durante il periodo emergenziale, al fine di incentivare gli investimenti pubblici, in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia, sono intervenute modifiche sull'art. 36 del codice degli appalti mediante del decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 convertito con mod. dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 ;
- la straordinaria necessità e urgenza di definire la strategia e il sistema di governance nazionali per l'attuazione degli interventi relativi al Piano nazionale di ripresa e resilienza e al Piano nazionale per gli investimenti complementari, attraverso l'emanazione del decreto legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito con mod. dalla L. 29 luglio 2021, n. 108 ha comportato una ulteriore modifica sull'art. 36 del codice degli appalti stabilendo nuove soglie e procedure di affidamento sino al 30/06/2023, stante l'urgenza di introdurre misure relative all'accelerazione dei procedimenti relativi agli interventi in materia di contratti pubblici;

**PRESO ATTO** che il Dipartimento Interaziendale Acquisti delle Aziende Sanitarie dell'Area Vasta Emilia Nord ha definito un nuovo schema di Regolamento avente ad oggetto gli affidamenti di beni, servizi, servizi



di ingegneria e architettura e altri servizi tecnici, come definiti dalla lettera vvvv) dell'art. 3 del Codice dei Contratti Pubblici e, in apposita sezione, di lavori, in conformità alle normative derogatorie vigenti al momento di adozione del presente atto sino al 30/06/2023;

**RILEVATO** che lo schema di regolamento unito al presente provvedimento quale Allegato 1), persegue l'obiettivo della massima semplificazione e rapidità delle procedure di acquisto e, in relazione alle diverse fasce di importo stimato di spesa:

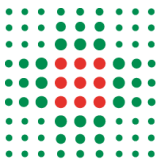
- indica le diverse tipologie di procedure, forme di contratto e strumenti d'acquisto da utilizzare;
- rispetta i principi richiamati dall'art 30 comma 1 del Codice dei contratti pubblici, i criteri di sostenibilità energetica ed ambientale stabiliti dall'art 34 del Codice, la disciplina in materia di gestione dei conflitti di interesse di cui all'art 42 del Codice, il principio di rotazione, in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese come definite dall'art 3 comma 1 lett aa) del Codice;
- introduce fasce differenziate in base al valore economico degli appalti, prevedendo l'applicazione del principio di rotazione solo in caso di affidamenti rientranti nella stessa fascia, come previsto dalle citate Linee Guida n. 4, par. 3.6;
- prevede l'utilizzo in via prioritaria degli strumenti di acquisto e di negoziazione telematici, secondo quanto stabilito dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa e sulla aggregazione centralizzazione degli acquisti,
- disciplina le modalità di costituzione e gestione di elenchi di fornitori;

**RITENUTO** necessario, alla luce delle vigenti disposizioni normative e in particolare a seguito dell'entrata in vigore dei decreti legislativi n. 76 del 16/07/2020 conv. dalla l. 11/09/2020 n. 120 e n. 77 del 31/05/2021 conv. dalla l. 29/07/2021 n. 108 l. 120 del 11/09/2020 provvedere all'approvazione dell'aggiornamento del Regolamento aziendale per la disciplina dei contratti pubblici di importo inferiore alla soglia comunitaria ai sensi dell'art 36 del Codice dei contratti pubblici;

**INDIVIDUATA** quale Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/90 e ss.mm. ed ii. la dr.ssa Silvia Orzi, Direttore del Servizio Interaziendale Acquisizione Beni;

### **Delibera**

1) di approvare l'aggiornamento del Regolamento aziendale dei contratti di importo inferiore alla soglia comunitaria come da allegato 1), dando atto che lo stesso sostituisce il regolamento fino ad oggi vigente, restando invariati gli allegati del precedente regolamento.



Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:  
Silvia Orzi



## REGOLAMENTO CONTRATTI SOTTOSOGLIA

### INDICE

TEMPORANEA VARIAZIONE DELLE SOGLIE E RELATIVE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO SINO AL 30.06.2023

#### SEZIONE I DISPOSIZIONI GENERALI

ART. 1 – OGGETTO DEL REGOLAMENTO  
ART. 2 – PRINCIPI

#### SEZIONE II PROGRAMMAZIONE DI LAVORI BENI SERVIZI

ART. 3 –PROGRAMMAZIONE FABBISOGNI – LIMITI DI IMPORTO E DIVIETO  
DI FRAZIONAMENTO  
ART. 4 - RESPONSABILE DEL SERVIZIO E DEL PROCEDIMENTO

#### SEZIONE III PROCEDURE DI ACQUISIZIONE DI SERVIZI FORNITURE

ART.5 - PROCEDURE SEMPLIFICATE DI SPESA FINO A € 40.000,00 - PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI  
AFFIDAMENTI  
ART. 6 - PROCEDURA NEGOZIATA PER L'ACQUISTO DI BENI E SERVIZI DI VALORE PARI O SUPERIORE A  
€ 40.000,00- PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI AFFIDAMENTI E DEGLI INVITI  
ART. 7 –CONTRATTO DI FORNITURA DI BENI E SERVIZI E GARANZIE  
ART. 8 – FASCE DI VALORE ECONOMICO AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DI ROTAZIONE –  
FORNITURE DI BENI E SERVIZI

#### SEZIONE IV PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI LAVORI

ART 9 - PROCEDURE SEMPLIFICATE FINO A € 40.000,00 - PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI AFFIDAMENTI  
ART 10 - PROCEDURA NEGOZIATA PER IMPORTI PARI O SUPERIORE A € 40.000,00 E INFERIORE A €  
1.000.000,00  
ART. 11 – AMMINISTRAZIONE DIRETTA  
ART. 12 –CONTRATTO DI LAVORI E GARANZIE  
ART. 13 – FASCE DI VALORE ECONOMICO AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DI ROTAZIONE –  
LAVORI

**SEZIONE V  
ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI**

**ART. 14 – MODALITA' DI COSTITUZIONE E REVISIONE DEGLI ELENCHI**

**SEZIONE VI  
NORME FINALI**

**ART.15 – DEROGHE ALL'OBBLIGO DI UTILIZZO STRUMENTI ELETTRONICI - CASI PARTICOLARI**

**ART.16 – STRUTTURA ORGANIZZATIVA DEPUTATA AI CONTROLLI**

**ART.17 – ENTRATA IN VIGORE**

## TEMPORANEA VARIAZIONE DELLE SOGLIE DI IMPORTO E RELATIVE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO SINO AL 30.06.2023

Le normative indicate

Il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (in S.O. n. 24/L alla Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 178 del 16 luglio 2020), coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120 (in S.O. n. 24/L alla Gazzetta Ufficiale - Serie generale del 14 settembre 2020 n. 228), recante: «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.*» (cd *Decreto Semplificazioni*)

Il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 129 del 31 maggio 2021), coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108 (in S.O. n. 26/L alla Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 181 del 30 luglio 2021), recante: «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*»

sono intervenute sull'art 36 del Codice Appalti stabilendo nuove soglie e procedure di affidamento sino al 30.06.2023. Si riportano le modifiche apportate al citato articolo.

*Art 1 Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità (vedi tabella sotto riportata):

- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.
  - b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati
3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

NUOVE SOGLIE DI IMPORTO E RELATIVE MODALITA' DI AFFIDAMENTO SINO AL 30.06.2023			
IMPORTO EURO (Iva esclusa)	OGGETTO	TIPO PROCEDURA	TEMPI
da 0 a 138.999	Servizi e forniture servizi d'ingegneria e architettura	AFFIDAMENTO DIRETTO, ANCHE SENZA CONSULTAZIONE DI PIU' OE, FERMI RESTANDO IL RISPETTO DEI PRINCIPI DI CUI ALL'ART. 30 DEL CODICE DEI CONTRATTI E L'ESIGENZA CHE SIANO SCELTI SOGGETTI IN POSSESSO DI PREGRESSE E DOCUMENTATE ESPERIENZE ANALOGHE A QUELLE OGGETTO DI AFFIDAMENTO, ANCHE INDIVIDUATI TRA COLORO CHE RISULTANO ISCRITTI IN ELENCHI O ALBI ISTITUITI DALLA STAZIONE APPALTANTE, COMUNQUE NEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI ROTAZIONE	Due mesi
da 0 a 149.999	Lavori		
da 139.000 a soglia comunitaria	Servizi e forniture servizi d'ingegneria e architettura	PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA PREVIA PUBBLICAZIONE AVVISO E CONSULTAZIONE n. 5 OE NEL RISPETTO ROTAZIONE INVITI E DISLOCAZIONE TERRITORIALE IMPRESE INVITATE AFFIDAMENTO OEPV OPPURE PB CON ESCLUSIONE AUTOMATICA OFFERTE ANOMALE (SE $\geq$ 5) - FATTO SALVO ART.95 CO 3	
da 150.000 a 999.999,00	Lavori		



da 1.000.000 a soglia comunitaria	Lavori	PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA PREVIA PUBBLICAZIONE AVVISO E CONSULTAZIONE n. <b>10</b> OE NEL RISPETTO ROTAZIONE INVITI E DISLOCAZIONE TERRITORIALE IMPRESE INVITATE AFFIDAMENTO OEPV OPPURE PB CON ESCLUSIONE AUTOMATICA OFFERTE ANOMALE (SE ≥ 5) - FATTO SALVO ART.95 CO 3	Quattro mesi
---	--------	--	--------------

## SEZIONE I DISPOSIZIONI GENERALI

### ART. 1 – OGGETTO DEL REGOLAMENTO

1. Il presente regolamento disciplina il ricorso alle procedure di acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, e di affidamento di lavori di importo inferiore a 1 milione di Euro, da parte delle Aziende Sanitarie dell'Area Vasta Emilia Nord, ai sensi dell'art 36 Dlgs 18.04.2016 n 50 smi recante "Codice dei Contratti Pubblici", per le quali non è prevista una procedura ad evidenza pubblica.
2. La tabella Allegato 1) riporta in sintesi la tipologia di procedura, la forma di contratto, lo strumento utilizzato in relazione alle diverse fasce di importo stimato di acquisto.

### ART. 2 – PRINCIPI

1. Il presente regolamento è volto ad assicurare la qualità degli approvvigionamenti, la riduzione dei costi e dei tempi di espletamento delle procedure, promuovendo un sistema di reti di committenza volto a determinare un più ampio ricorso agli affidamenti di tipo telematico e a garantire l'effettiva partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, nel rispetto delle disposizioni stabilite dal Codice dei Contratti Pubblici, dalle relative *Linee Guida elaborate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione* e dalla normativa dell'Unione europea. L'attività di affidamento dei contratti in oggetto deve ispirarsi ai seguenti principi:
  - a) principio di economicità - uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto; il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal Codice Dei Contratti Pubblici, ai criteri, previsti nei documenti della procedura, ispirati a esigenze sociali, tramite l'inserimento di clausole sociali di cui all'art 50 del Codice Dei Contratti Pubblici, , nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico, sulla base delle vigenti normative in materia di sostenibilità energetica e ambientale contenute nei decreti ministeriali attuativi dell'art 34 del Codice Dei Contratti Pubblici;
  - b) principio di efficacia - congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo cui sono preordinati;
  - c) principio di tempestività - esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
  - d) principio di correttezza - condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;
  - e) principio di libera concorrenza - effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati, in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, come definite alla lettera aa) dell'art. 3 del Codice Dei Contratti Pubblici;
  - f) principio di non discriminazione e di parità di trattamento - valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione
  - g) principio di trasparenza e pubblicità - conoscibilità delle procedure di affidamento, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido ed agevole alle informazioni relative alle procedure; in conformità al principio giuridico della trasparenza dell'azione amministrativa, viene riconosciuto il diritto di accesso agli atti ai fornitori che vi abbiano interesse, ai sensi dell'art 53 del Codice Dei Contratti Pubblici, nel rispetto dei principi di tutela della riservatezza dei dati personali di cui al D.Lgs. 196/03 e di quanto stabilito dalle vigenti normative in materia
  - h) principio di proporzionalità - l'adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
  - i) principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti - non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese garantendo l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.

j) criteri di sostenibilità energetica e ambientale e conseguente previsione, nella documentazione progettuale e di gara, dei criteri ambientali minimi, adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, tenendo conto di eventuali aggiornamenti

k) principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;

1.1 Il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, si applica con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico (CPV) ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi e nella stessa fascia di importo. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa, in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione .

2. Gli operatori economici devono essere in possesso dei requisiti di capacità generale di cui all'art 80 del Codice Dei Contratti Pubblici . L'idoneità professionale è attestata dalla iscrizione al registro della Camera di commercio , industria , agricoltura, artigianato o altro Albo , ove previsto, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto. Si rinvia alla normativa del Codice Dei Contratti Pubblici per le ipotesi in cui è richiesto il possesso di specifici requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico professionale . L'eventuale possesso dell'attestato di qualificazione SOA per la categoria dei lavori oggetto dell'affidamento è sufficiente per la dimostrazione del possesso dei tali requisiti. Per gli affidamenti in base al presente regolamento la verifica dei requisiti avviene esclusivamente sull'aggiudicatario

3. Scopo del presente regolamento è altresì dare attuazione alle norme statali e regionali in materia di revisione e razionalizzazione della spesa per acquisizione di beni e servizi, con particolare riferimento agli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto, come definiti dalla lettera cccc) dell'art. 3 del Codice Dei Contratti Pubblici, con priorità di adesione alle Convenzioni, e di negoziazione, come definiti dalla lettera dddd) dell'art. 3 del Codice Dei Contratti Pubblici, messi a disposizione dalla centrale regionale di committenza Intercent – ER e da CONSIP SpA, alle disposizioni in materia di aggregazione e qualificazione della committenza, nonché di moralizzazione dell'operato della pubblica amministrazione anche nell'attività di approvvigionamento.

4. Formano in particolare parte integrante e sostanziale del presente regolamento, e si intendono richiamate nelle procedure di acquisto effettuate in base allo stesso, le disposizioni del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza e del Codice di Comportamento adottati dalle Aziende Sanitarie AVEN in osservanza della legge n. 190/2012 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*, nel testo vigente, nonché gli altri provvedimenti adottati in materia, compresi i Patti di Integrità siglati dalle Aziende con le rispettive Prefetture.

5. Nello svolgimento delle procedure gli operatori garantiscono il rispetto delle misure previste dai Piani per la prevenzione della corruzione e trasparenza, al fine di contrastare le frodi ed i fenomeni corruttivi, nonché per individuare, prevenire e risolvere in modo efficace ogni ipotesi di conflitto di interesse, in modo da evitare qualsiasi distorsione della concorrenza e garantire la parità di trattamento di tutti gli operatori economici, secondo quanto previsto dall'art 42 del Codice Dei Contratti Pubblici

6. E' facoltà delle Aziende l'inserimento di specifiche clausole sociali per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81. I servizi ad alta intensità di manodopera sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto.

7. Per quanto non espressamente previsto nel Codice Dei Contratti Pubblici, negli atti attuativi e nella restante normativa nazionale e regionale applicabile, alle attività di affidamento si applicano le disposizioni di cui alla Legge 7 agosto 1990 n 241 *“Nuove Norme sul procedimento amministrativo”* s.m.i. e di cui al Dlgs

14 marzo 2013 n 33 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* s.m.i.; alla stipula del contratto e alla fase di esecuzione si applicano le disposizioni del codice civile, ai sensi dell’art. 30, comma 8 dello stesso Codice Dei Contratti Pubblici.

## **SEZIONE II PROGRAMMAZIONE DI LAVORI BENI E SERVIZI**

### **ART. 3 –PROGRAMMAZIONE FABBISOGNI – LIMITI DI IMPORTO E DIVIETO DI FRAZIONAMENTO**

1 Ogni Azienda Sanitaria provvede alla ricognizione degli acquisti di beni e servizi di importo stimato superiore ad €. 40.000 (iva esclusa), coordinandosi con la Direzione Operativa dell’Area Vasta Emilia Nord ed il soggetto aggregatore regionale, ai fini dell’adozione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi, ai sensi e per gli effetti dell’art 21 del Codice Dei Contratti Pubblici (Masterplan). Il Masterplan relativo al biennio di riferimento è adottato dalla Regione e recepito dalle singole Aziende sanitarie con proprio atto deliberativo. Tale recepimento autorizza l’Azienda Sanitaria all’avvio delle procedure per le quali è designata Azienda Capofila, nonché di tutte quelle per le quali svolge le funzioni di Stazione Appaltante, e ciò anche ai fini e per gli effetti previsti dalle Linee Guida ANAC n.4 di attuazione del D.Lgs. n.50/2016 s.m.i, quale atto autorizzatorio equivalente alla determina a contrarre, secondo l’ordinamento della stazione appaltante . Il programma degli acquisti di beni e servizi, nonché i relativi aggiornamenti sono pubblicati sul profilo del committente di ciascuna Azienda Sanitaria, nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi e Contratti, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell’Osservatorio.

3 Ogni Azienda Sanitaria adotta il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali, nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio . Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente di ciascuna Azienda Sanitaria , nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi e Contratti, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell’Osservatorio.

4.I beni e i servizi affidati ai sensi del presente regolamento debbono comportare una spesa complessiva per singolo articolo - vale a dire per il medesimo prodotto o servizio - inferiore al valore della soglia comunitaria, con esclusione dell’IVA, determinato secondo i criteri definiti dall’art.35 del Codice Dei Contratti Pubblici.

5. Gli acquisti di beni o servizi possono avvenire per singolo prodotto/servizio o per tipologie omogenee, anche in aggregazione programmata o comunque opportuna dal punto di vista tecnico-economico. Nel caso di contratti di somministrazione l’importo di cui al comma 4 risulta dal costo complessivo del contratto.

6. E’ vietato qualsiasi frazionamento artificioso della spesa dal quale possa derivare l’inosservanza dei limiti stabiliti dal presente regolamento. Al fine di evitare un artificioso frazionamento dell’appalto, volto a eludere la disciplina comunitaria, le stazioni appaltanti devono prestare attenzione alla corretta definizione del proprio fabbisogno in relazione all’oggetto degli appalti, specialmente nei casi di ripartizione in lotti, contestuali o successivi, o di ripetizione dell’affidamento nel tempo. Conseguentemente, i servizi ai quali è affidata la responsabilità di budget di spesa, sono responsabili per eventuali frazionamenti che dovessero verificarsi nella programmazione delle procedure d’acquisto.

### **ART. 4 - RESPONSABILE DEL SERVIZIO E DEL PROCEDIMENTO**

1. L’acquisizione di beni e servizi sottosoglia è assicurata, sulla base dell’indicazione dei Servizi Aziendali richiedenti, nell’ambito della gestione dei rispettivi budget, dai Direttori dei Servizi competenti, che possono affidare lo svolgimento delle singole procedure ad un responsabile unico di procedimento individuato tra i dipendenti in servizio ai sensi dell’art.31 del Codice Dei Contratti Pubblici.

2 Il RUP svolge i compiti affidatigli dal Codice Dei Contratti Pubblici, secondo le direttive contenute nelle Linee Guida ANAC. Nella scelta del contraente il Responsabile unico del procedimento si attiene alle procedure individuate dal presente Regolamento, avendo cura di tener comportamenti improntati ai principi di correttezza e buona fede nello svolgimento delle indagini di mercato, valuta la congruità dei prezzi in sede di offerta avvalendosi dei cataloghi on line del Mepa, ove disponibili, o altre fonti oggettive provenienti da terzi, nel rispetto del principio di economicità.

### **SEZIONE III PROCEDURE DI ACQUISIZIONE DI SERVIZI FORNITURE**

#### **ART.5 - PROCEDURE SEMPLIFICATE DI SPESA FINO A € 40.000,00 – PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI AFFIDAMENTI**

1. Le spese che risultano di importo inferiore a €40.000,00 (Iva esclusa) per singolo articolo o servizio, espletate per assicurare il normale funzionamento dell'Azienda, l'urgente provvista di beni o servizi, gli interventi manutentivi sulle attrezzature/apparecchiature sanitarie o attrezzature/apparecchiature tecnico-economiche, sono soggette al regime procedurale semplificato dell'affidamento diretto. Sono trattenute agli atti del fascicolo eventuali elementi a supporto della valutazione di congruità della spesa e gli eventuali preventivi acquisiti.

1.1 Negli affidamenti di cui al presente articolo l'atto equivalente di cui all'art 32 comma 2 del Codice appalti è l'ordine

2. E' consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti di importo fino a €. 40.000,00 iva esclusa, tenuto conto dell'esecuzione a regola d'arte del precedente rapporto contrattuale, della congruità del prezzo, in linea rispetto ai prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, e della qualità della prestazione, in relazione alla necessità di garantire la continuità dell'attività istituzionale, e all'urgenza di provvedere senza indugio all'approvvigionamento.

3. Per beni sanitari gestiti dal Magazzino Centralizzato di Area Vasta entro il limite di €40.000,00 (Iva esclusa), al fine di soddisfare - senza soluzioni di continuità assistenziale - il fabbisogno aggregato delle Aziende sanitarie aderenti all'Aven, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile unico del procedimento, verificando nel prosieguo l'inseribilità del fabbisogno specifico nella programmazione degli acquisti interaziendali. Per tali affidamenti è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione, tenuto conto dell'esecuzione a regola d'arte del precedente rapporto contrattuale, della competitività del prezzo, in linea rispetto ai prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, della qualità della prestazione, e altresì di uno o più dei seguenti aspetti: dell'urgenza di provvedere all'approvvigionamento al fine di evitare l'interruzione delle forniture alle strutture sanitarie, della particolare struttura del mercato ed effettiva assenza di alternative desumibile, per i farmaci/dispositivi, dal fatto documentato che, secondo la farmacopea ufficiale, non risultino disponibili sul mercato farmaci/dispositivi alternativi equivalenti dal punto di vista clinico-terapeutico, ovvero con effetto terapeutico comparabile, fatte salve le variabilità individuali.

4. per affidamento di Servizi di ingegneria e architettura e altri servizi tecnici, come definiti dalla lettera vvvv) dell'art. 3 del Codice Dei Contratti Pubblici, entro il limite di € 40.000,00 (Iva esclusa), è parimenti consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile unico del procedimento

#### **ART 6 - PROCEDURA NEGOZIATA PER L'ACQUISTO DI BENI E SERVIZI DI VALORE PARI O SUPERIORE A € 40.000,00 - PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI AFFIDAMENTI E DEGLI INVITI**

1 L'affidamento dei servizi e l'acquisizione di beni di valore pari o superiore a €40.000,00 (Iva esclusa), avviene mediante procedura negoziata, con confronto competitivo tra almeno cinque operatori economici - se sussistono in tale numero soggetti idonei - selezionati negli elenchi di operatori economici del mercato elettronico della pubblica amministrazione nel rispetto del principio di rotazione. L'interpello del fornitore uscente è adeguatamente giustificato in relazione alla particolare struttura del mercato e alla riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del

precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte del precedente rapporto contrattuale e della qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. L'interpello del candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, è giustificato in relazione all'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e all'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso.

1.1 La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione

2. Laddove il bene o il servizio, nella tipologia necessaria, non sia immediatamente disponibile sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, gli operatori da invitare alla procedura negoziata verranno individuati tramite avviso di indagine di mercato, anche cumulativo per esercizio finanziario, pubblicato sul sito internet, nella sezione amministrazione trasparente, sotto sezione bandi e contratti, secondo lo schema Allegato 2) per almeno quindici giorni. Nell'Avviso è indicato il numero massimo dei concorrenti che si intendono invitare e, qualora in numero superiore a quello indicato, il meccanismo di selezione degli stessi, di regola il sorteggio pubblico. In tale ipotesi, la stazione appaltante rende tempestivamente noto, con adeguati strumenti di pubblicità, la data e il luogo di espletamento del sorteggio, adottando gli opportuni accorgimenti affinché i nominativi degli operatori economici selezionati tramite sorteggio non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte. L'eventuale invito del fornitore uscente e del candidato invitato alla precedente procedura selettiva non affidatario sono giustificati nei termini di cui al comma 1.

3 Con riferimento alla procedura di cui al comma 1, nel rispetto del principio di economicità - uso ottimale delle risorse, si prevede l'adozione di una determina a contrarre/provvedimento di indizione, anche per singolo avviso, per determinate fasce di importi o tipologie beni/servizi, in particolare per acquisti non inseriti nella programmazione di cui all'art 3 divenuti necessari per sopravvenute esigenze o motivi di urgenza e per i servizi di ingegneria e architettura indicati al comma 7. La determina deve contenere l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e l'indicazione dei conti della contabilità generale, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.

4 La lettera di invito e/o la documentazione allegata deve almeno contenere:

- a) l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato, eventuali costi della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso;
- b) Contributo all'ANAC per gli operatori economici, se dovuto
- c) il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
- d) l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
- e) il criterio di aggiudicazione prescelto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 95 del Codice Dei Contratti Pubblici. Nel caso si utilizzi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione;
- f) la misura delle penali;
- g) l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
- h) l'eventuale richiesta di garanzie;
- i) il nominativo del RUP;
- j) la volontà di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 97, comma 8, del codice Dei Contratti Pubblici, purché pervengano almeno dieci offerte valide, con l'avvertenza, che in ogni caso la stazione appaltante valuta la conformità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
- k) lo schema di contratto se predisposto ed il capitolato tecnico;
- l) procedura per il soccorso istruttorio;
- m) Data, ora e luogo della seduta pubblica per l'apertura delle buste (e delle offerte tecniche ed economiche) nell'ipotesi di procedimento di cui al punto 2;

- n) Facoltà di rinegoziazione delle offerte e relative modalità nell'ipotesi di procedimento di cui al punto 2;
- o) PassOE nell'ipotesi di procedimento di cui punto 2.

5. Fatti salvo l'obbligo di utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per le ipotesi previste dall'art 95 comma 3 del Codice Dei Contratti Pubblici, la selezione delle offerte avviene sulla base del criterio del minor prezzo qualora l'oggetto del contratto debba essere conforme ad appositi capitolati o disciplinari tecnici circostanziati che già individuano chiaramente la qualità attesa. Tale criterio è utilizzato in relazione ad affidamenti di:

- a) i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, cioè non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante oppure rispondono a determinate norme nazionali, europee o internazionali
- b) i servizi e le forniture caratterizzati da elevata ripetitività, che soddisfano esigenze generiche e ricorrenti, connesse alla normale operatività delle stazioni appaltanti, richiedendo approvvigionamenti frequenti al fine di assicurare la continuità della prestazione. Si fa eccezione per servizi e forniture per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo o che rientrano nelle fattispecie di cui all'art 95 comma 3 del Codice Dei Contratti Pubblici (servizi ad alta intensità di manodopera, servizi sociali e di ristorazione ospedaliera)

6. Il termine per la ricezione delle offerte dovrà essere fissato nella lettera d'invito, tenuto conto della complessità della prestazione, del tempo ordinariamente necessario per preparare le offerte, non comunque inferiore a tre giorni.

7. L'affidamento di Servizi di ingegneria e architettura e altri servizi tecnici entro il limite di €100.000,00 (Iva esclusa), avviene mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque OE individuati tramite elenchi di Operatori Economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti o sulla base di indagini di mercato attivate con apposito avviso, anche cumulativo per esercizio finanziario, pubblicato sul profilo del committente, nell'ipotesi di procedimento svolto ai sensi del punto 2 del presente articolo, e comunque secondo le indicazioni della Linea Guida ANAC n. 1.

8 Qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica, ovvero attinenti alla tutela di diritti di esclusiva, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato, si affiderà la fornitura, previa acquisizione di idonea certificazione di esclusività resa e validata dai servizi competenti in base all'organizzazione aziendale, e di apposito preventivo, nel rispetto della specifica regolamentazione di tali affidamenti.

9. L'assegnazione delle forniture/servizi pari o superiori ad €40.000,00 (Iva esclusa) e fino al valore della soglia comunitaria, Iva esclusa, avviene mediante adozione di formale disposizione in cui devono essere esplicitati i seguenti elementi: presenza o meno dell'oggetto dell'appalto negli atti di programmazione, con l'identificativo dell'atto di programmazione, CIG e (se presente) CUP, oggetto e natura dell'appalto (servizi/forniture/lavori/misto con esplicitazione della prevalenza, in caso di contratto di global service comprensivo di diversi servizi, indicazione analitica dei diversi servizi), la scelta della procedura, l'affidatario, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali ove richiesti, il rinvio alla specifica motivazione della scelta dell'affidatario come da regolamento, l'importo dell'appalto ed elementi essenziali del contratto, la durata del contratto, l'indicazione dei conti della contabilità generale ai quali sarà imputata la spesa, il responsabile unico del procedimento, e, quando nominati, direttore dell'esecuzione e commissione di collaudo, i riferimenti ad eventuali studi di fattibilità, o relazioni tecniche, a cura del responsabile del servizio utilizzatore del bene, del servizio da acquisire.

## **ART. 7 –CONTRATTO DI FORNITURA DI BENI E SERVIZI E GARANZIE**

1. I contratti per l'acquisizione di forniture e servizi sono stipulati in una delle forme di seguito indicate:

- a) mediante invio dell'ordine fino a € 40.000,00
- b) per mezzo di scambio di corrispondenza, secondo gli usi del commercio, firmata digitalmente tramite posta elettronica certificata,
- c) tramite piattaforma telematica in caso di acquisto su mercati elettronici.

2. A garanzia dei prodotti forniti o della regolare esecuzione dei servizi di importo superiore a €40.000,00 (Iva esclusa) verrà richiesta alla Ditta aggiudicataria idonea garanzia, valida per tutta la durata del contratto, nel limite massimo del 10% del valore di assegnazione.

#### **ART. 8 –FASCE DI VALORE ECONOMICO AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DI ROTAZIONE – FORNITURE DI BENI E SERVIZI**

1. Fatto salvo quanto disciplinato nei precedenti articoli 5 e 6, al fine di semplificare l'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti e garantire una sua razionale attuazione, si suddividono gli affidamenti di forniture e servizi in differenti fasce di valore economico, in modo da applicare la rotazione solo in caso di affidamenti (immediatamente successivi) rientranti nella stessa fascia e per la medesima categoria merceologica.

2. Le fasce sono così individuate ( importi al netto dell'IVA ) :

- prima fascia =>40.000,00 <100.000,00
- seconda fascia =>100.000,00 <soglia europea

3. La prima delle sopracitate fasce si applica anche agli affidamenti di Servizi di ingegneria e architettura e altri servizi tecnici.

4. In ogni caso, l'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata, con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari, mediante ricorso a: arbitrari frazionamenti delle commesse o delle fasce; ingiustificate aggregazioni o strumentali determinazioni del calcolo del valore stimato dell'appalto; alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori economici; affidamenti o inviti disposti, senza adeguata giustificazione, ad operatori economici riconducibili a quelli per i quali opera il divieto di invito o affidamento, ad esempio per la sussistenza dei presupposti di cui all'articolo 80, comma 5, lettera m del Codice dei contratti pubblici.

Sezione decreto semplificazione

Ai sensi del

#### **SEZIONE IV PROCEDURE DI AFFIDAMENTO DI LAVORI**

##### **ART 9 - PROCEDURE SEMPLIFICATE FINO A € 40.000,00 - PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI AFFIDAMENTI**

1. Per Negli affidamenti i lavori il cui importo è inferiore a €40.000,00 (Iva esclusa), si potrà procedere in base al regime procedurale semplificato dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del Codice. Sono trattenuti agli atti del fascicolo gli elementi acquisiti a supporto della valutazione di congruità della spesa. L'eventuale affidamento all'esecutore uscente è motivato in relazione alla particolare struttura del mercato e alla riscontrata effettiva assenza di alternative nonché all'esecuzione a regola d'arte del precedente rapporto contrattuale, alla rispondenza di quanto offerto alle esigenze dell'amministrazione, alla convenienza dell'offerta nel rispetto dei prezzi correnti di mercato, alla congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, all'efficienza economicità tempestività dell'azione amministrativa, che impone di addivenire senza indugio all'affidamento dei lavori.

Negli affidamenti di cui al presente articolo l'atto equivalente di cui all'art 32 comma 2 del Codice appalti potrà essere l'ordine.

2. E' consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per affidamenti di importo fino a €. 20.000 iva esclusa, tenuto conto dell'esecuzione a regola d'arte del precedente rapporto contrattuale, della congruità del prezzo, in linea rispetto ai prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, e della qualità



della prestazione, in relazione alla necessità di garantire la continuità dell'attività istituzionale, e dell'urgenza di provvedere senza indugio all'affidamento.

**ART 10 - PROCEDURA NEGOZIATA PER IMPORTI PARI O SUPERIORE A € 40.000,00 E INFERIORE A € 1.000.000,00 - PRINCIPIO DI ROTAZIONE DEGLI AFFIDAMENTI E DEGLI INVITI**

**1.** La procedura prende avvio con l'adozione di una determina a contrarre/provvedimento di indizione recante l'identificativo dell'atto di programmazione, gli estremi di approvazione dei documenti progettuali, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche dell'intervento che si intende realizzare, CIG e (se presente) CUP, oggetto e natura dell'appalto (lavori/ contratto misto con esplicitazione della prevalenza e indicazione analitica dei diversi servizi e/o forniture), la scelta della procedura, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali il rinvio alla specifica motivazione come da regolamento, l'importo dell'appalto ed elementi essenziali del contratto, la durata del contratto, l'indicazione dei conti della contabilità generale ai quali sarà imputata la spesa, il responsabile unico del procedimento, e, quando nominati, direttore dei lavori, e commissione di collaudo,.

**2.1** Per interventi il cui importo è **pari o superiore a €40.000,00** (Iva esclusa) e **inferiore a € 150.000,00** (Iva esclusa) l'affidamento avviene mediante **procedura negoziata**, con confronto competitivo tra almeno dieci operatori economici - se sussistono in tale numero soggetti idonei - selezionati in elenchi di operatori economici, del mercato elettronico della pubblica amministrazione ove disponibili, nel rispetto del principio di rotazione. L'interpello dell'esecutore uscente è adeguatamente giustificato in relazione alla particolare struttura del mercato e alla riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte del precedente rapporto contrattuale e della qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. L'interpello del candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, è giustificato in relazione all'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e all'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso

**2.2** Laddove la tipologia di lavorazione, non sia disponibile negli elenchi citati al punto 2.1, gli operatori da invitare alla **procedura negoziata** verranno individuati tramite avviso di indagine di mercato, anche cumulativo per esercizio finanziario, pubblicato sul sito internet, nella sezione amministrazione trasparente, sotto sezione bandi e contratti, secondo lo schema Allegato 3) per almeno quindici giorni. Nell'avviso è indicato il numero massimo dei concorrenti che si intendono invitare e, qualora le manifestazioni di interesse pervenute siano in numero superiore a quello indicato, il meccanismo di selezione degli stessi è di regola il sorteggio pubblico. In tale ipotesi, la stazione appaltante rende tempestivamente noto, con adeguati strumenti di pubblicità, la data e il luogo di espletamento del sorteggio, adottando gli opportuni accorgimenti affinché i nominativi degli operatori economici selezionati tramite sorteggio non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte. L'eventuale invito del fornitore uscente e del candidato invitato alla precedente procedura selettiva non affidatario sono giustificati nei termini di cui al punto 2.1

**3.** Per interventi il cui importo è **pari o superiore a € 150.000,00** (Iva esclusa) e **inferiore a € 1.000.000,00**, (Iva esclusa) l'affidamento avviene mediante **procedura negoziata**, secondo le modalità indicate ai punti 2.1 e 2.2, con confronto competitivo tra almeno quindici operatori economici - se sussistono in tale numero soggetti idonei. L'eventuale interpello del fornitore uscente e del candidato invitato alla precedente procedura selettiva non affidatario sono giustificati nei termini di cui al punto 2.1.

**3.1** La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. Il mancato ricorso alle procedure ordinarie per affidamenti di lavori di importo superiore a € 500.000,00 (Iva esclusa) è motivato anche dalla particolare necessità di garantire l'efficienza l'economicità e la tempestività dell'azione amministrativa, che impone di addivenire in tempi celeri all'affidamento dei lavori, fermo restando l'adozione di idonee garanzie di tutela della trasparenza delle procedure.

4. Per gli affidamenti è seguito in via ordinaria il criterio del minor prezzo , ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dall'obbligo che la procedura avvenga sulla base del progetto esecutivo, in conformità alle Linee Guida ANAC in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa". Si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici solamente in presenza di almeno cinque offerte , con l'avvertenza, che in ogni caso la stazione appaltante valuta la conformità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

5. Per lavori in cui sia essenziale la tempestività di esecuzione, il confronto oltre al prezzo potrà prevedere anche l'offerta di riduzione dei tempi di esecuzione mentre, nei casi di specialità dell'intervento indicato nel progetto, il confronto oltre al prezzo potrà prevedere l'offerta di tecniche di esecuzione, o di materiali, o di strumentazioni tecnologiche particolari.

6. La lettera di invito e/o la documentazione allegata deve almeno contenere:

- a) descrizione dell'intervento e del luogo di esecuzione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato, i costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- b) contributo all'ANAC per gli operatori economici , se dovuto;
- c) il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
- d) l'indicazione del termine per l'esecuzione dei lavori /cronoprogramma;
- e) il criterio di aggiudicazione prescelto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 95 del Codice dei contratti pubblici. Nel caso si utilizzi il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione;
- f) la misura delle penali;
- g) l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
- h) la richiesta di eventuali cauzioni/ garanzie;
- i) il nominativo del RUP;
- j) la volontà di avvalersi della facoltà prevista dell'art. 97, comma 8, del Codice dei contratti pubblici, purché pervengano almeno dieci offerte valide, con l'avvertenza, che in ogni caso la stazione appaltante valuta la conformità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
- k) lo schema di contratto, se previsto, ed il capitolato tecnico completo degli allegati tecnico progettuali;
- l) la procedura per il soccorso istruttorio;
- m) data, ora e luogo della seduta pubblica per l'apertura delle buste (e delle offerte tecniche ed economiche) nell'ipotesi di procedimento di cui al punto 2.2;
- n) PassOE.

7. L'affidamento dei lavori ai sensi del presente articolo avviene mediante adozione di formale disposizione con esplicitazione dei risultati della procedura.

#### **ART. 11 – AMMINISTRAZIONE DIRETTA**

1. I lavori di importo inferiore a € 150.000,00 (Iva esclusa) possono essere eseguiti in **amministrazione diretta**, come definita dalla lettera gggg) dell'art. 3 del Codice Dei Contratti Pubblici, fatto salvo l'acquisto e il noleggio dei mezzi, per i quali è necessario esperire la procedura negoziata di cui all'art 6 del presente regolamento, qualora l'importo dei lavori sia pari o superiore a € 40.000,00 (Iva esclusa).

#### **ART. 12 – CONTRATTO DI LAVORI E GARANZIE**

1. I contratti necessari per l'esecuzione dei lavori affidati con procedura negoziata o realizzati in amministrazione diretta sono conclusi:

- a) per mezzo di scambio di corrispondenza, secondo gli usi del commercio, firmata digitalmente tramite posta elettronica certificata;
- b) tramite piattaforma telematica in caso di acquisto su mercati elettronici;
- c) contratto firmato digitalmente e trasmesso tramite posta elettronica certificata ove previsto.

2. Le ditte esecutrici sono tenute a presentare garanzia fidejussoria ai sensi dell'art. 103 del Dlgs 50/2016 e smi, a meno che il RUP ritenga di prevedere l'esonero dalla cauzione, in relazione a particolari caratteristiche dell'intervento da effettuare oppure qualora il corrispettivo avvenga in un'unica soluzione ad ultimazione dell'intervento o quando sia contenuto entro l'importo di € 40.000,00 (Iva esclusa). In caso di interpello plurimo, tale esenzione andrà precisata nella richiesta di presentazione dei preventivi-offerta. Di norma per l'affidamento con procedura negoziata si prescinde dalla richiesta di cauzione provvisoria e da quella relativa alla fidejussione a garanzia del pagamento della rata a saldo, mentre la polizza specifica "all risks" può essere sostituita da polizza assicurativa per la copertura dei rischi connessi alla generale attività dell'impresa.
3. Si procederà all'emissione del certificato di regolare esecuzione o di collaudo in base alle norme vigenti .

### **ART. 13 –FASCE DI VALORE ECONOMICO AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DI ROTAZIONE - LAVORI**

1. Fatto salvo quanto disciplinato nei precedenti articoli 9 e 10, al fine di semplificare l'applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti e garantire una sua razionale attuazione, si suddividono gli affidamenti di lavori in differenti fasce di valore economico, tenuto conto, delle soglie previste dal sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori, in modo da applicare la rotazione solo in caso di affidamenti immediatamente successivi rientranti nella stessa fascia e per la medesima categoria di opere.
2. Le fasce sono così individuate ( importi al netto dell'IVA) :
- prima fascia =>40.000,00 <150.000,00
  - seconda fascia =>150.000,00 <516.000,00
  - terza fascia =>516.000,00 <1.000.000,00
3. In ogni caso, l'applicazione del principio di rotazione non può essere aggirata, con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari, mediante ricorso a: arbitrari frazionamenti delle commesse o delle fasce; ingiustificate aggregazioni o strumentali determinazioni del calcolo del valore stimato dell'appalto; alternanza sequenziale di affidamenti diretti o di inviti agli stessi operatori economici; affidamenti o inviti disposti, senza adeguata giustificazione, ad operatori economici riconducibili a quelli per i quali opera il divieto di invito o affidamento, ad esempio per la sussistenza dei presupposti di cui all'articolo 80, comma 5, lettera m del Codice dei contratti pubblici.

### **SEZIONE V ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI**

#### **ART. 14 – MODALITA' DI COSTITUZIONE E REVISIONE DEGLI ELENCHI**

1. L'Azienda Sanitaria può costituire appositi Elenchi dei Fornitori ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice Dei Contratti Pubblici, all'interno dei quali selezionare gli operatori economici da invitare, secondo le modalità di seguito individuate. E' altresì previsto l'utilizzo di elenchi vigenti, purché compatibili con la normativa vigente, di cui al Codice Dei Contratti Pubblici e Linee Guida ANAC, provvedendo nel caso alle opportune revisioni.
2. Gli elenchi sono costituiti a seguito di Avviso pubblico pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" in cui l'Azienda manifesta la volontà di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare.
3. L'Avviso indica i requisiti generali di moralità di cui all'art. 80 del Codice Dei Contratti Pubblici che gli operatori economici devono possedere, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco e gli eventuali requisiti minimi richiesti per l'iscrizione, parametrati in ragione di ciascuna categoria o fascia di importo, conformemente a quanto previsto all'art 2 comma 2 del presente Regolamento, la modalità di selezione degli operatori economici da invitare.
4. L'iscrizione degli operatori economici interessati provvisti dei requisiti richiesti è consentita senza limitazioni temporali. L'operatore economico attesta il possesso dei requisiti mediante dichiarazione sostitutiva in conformità alle previsioni del *Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in*

*materia di documentazione amministrativa*, di cui al D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445. L'operatore economico è tenuto a informare tempestivamente la stazione appaltante rispetto alle eventuali variazioni intervenute nel possesso dei requisiti secondo le modalità fissate dalla stessa. L'Azienda procede alla valutazione delle istanze di iscrizione nel termine di trenta giorni dalla ricezione.

5. Gli elenchi sono pubblicati sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti".

6. L'Azienda prevede le modalità di revisione dell'elenco, provvedendo alla cancellazione degli operatori che abbiano perduto i requisiti richiesti (o loro collocazione in diverse sezioni dell'elenco). Gli operatori economici che secondo motivata valutazione della stessa Azienda, hanno commesso grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stessa o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale sono esclusi dagli elenchi.

## **SEZIONE V NORME FINALI**

### **ART.15 – DEROGHE ALL'OBBLIGO DI UTILIZZO DEGLI STRUMENTI ELETTRONICI - CASI PARTICOLARI**

1. Tenuto conto dell'obbligo ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate dalla centrale di committenza regionale o da Consip Spa, in via obbligatoria e preferenziale rispetto alle modalità indicate agli articoli precedenti, si può procedere in deroga esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei Conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali.

2. Per acquisti di beni e servizi informatici e di connettività rimangono fermi gli obblighi di acquisizione tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione dei soggetti aggregatori Intercent-ER e Consip SpA. Al di fuori delle predette modalità si può procedere esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata resa dall'organo di vertice amministrativo, in cui va data evidenza delle ragioni che hanno determinato la scelta, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione, ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività sono comunicati all'ANAC e all'AGID per consentire le necessarie azioni di monitoraggio e controllo, anche di carattere amministrativo. La mancata osservanza delle suddette disposizioni rileva ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale.

3. Non si ricorre ai mercati elettronici della pubblica amministrazione:

- laddove il bene o il servizio, nella tipologia necessaria, non sia immediatamente disponibile sullo stesso;
- per le spese effettuate in contanti tramite cassa economale;
- nel caso di fornitura pluriennale finalizzata ad alimentare periodicamente rifornimenti di magazzino, ove tale natura contrattuale sia incompatibile con quanto previsto nei bandi di abilitazione e/o nelle offerte dei fornitori del MEPA o dalle caratteristiche del servizio o della fornitura necessaria all'Azienda.

4. Il ricorso al presente regolamento, nei limiti di importo di cui all'art 1, è altresì consentito in caso di risoluzione di un precedente rapporto contrattuale, o di esecuzione in danno del contraente inadempiente, quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nella misura strettamente necessaria e nel termine previsto dal contratto.

### **ART.16 – STRUTTURA ORGANIZZATIVA DEPUTATA AI CONTROLLI**

Le Aziende AVEN individuano nella struttura centralizzata di cui alla Convenzione attuativa l'organismo deputato a dare concreta attuazione all'attività di controllo.

## **ART.17 – ENTRATA IN VIGORE**

1. Il presente regolamento abroga il precedente regolamento degli acquisti in economia ed è pubblicato sul sito internet sezione Amministrazione trasparente - sezione Bandi e contratti.

Allegati:

- 1) TABELLA PROCEDURE SOTTOSOGLIA – Art 1 co 2
- 2) AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO PER BENI E SERVIZI– ART 6 Co 2
- 3) AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO PER LAVORI– ART 10 Co 2.2