

Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2016/2018

**Azienda USL
Azienda Ospedaliero Universitaria**

Incontro 17 marzo 2016 - Parma

Giovanni Bladelli

RICHIAMI ESSENZIALI

La corruzione deprime il sistema Paese

- illecito non solo contro la Pubblica Amministrazione, ma anche alla società e all'economia nel suo complesso
- ostacola l'innovazione e la ricerca
- impedisce la libera concorrenza

Percezione della corruzione

- Transparency International:
elabora annualmente indice di percezione, nei paesi del mondo, nella politica e nel settore pubblico
graduatoria che varia da 0 (massima corruzione) a 100 (assenza di corruzione)
nel 2014 Italia 69° posto con voto 43/100
nel 2015 Italia 61° posto con voto 44/100
(in Europa solo Bulgaria è peggiore)
Valore stimato in Italia 60 miliardi

Sistema

- legge n. 190/2012
- Piano Nazionale Anticorruzione
- Autorità Nazionale Anticorruzione
- Pubbliche Amministrazioni
(Piani per la Prevenzione, Programmi
Trasparenza e Integrità, Responsabile)

- prevenzione/repressione (repressione con norme penali, frequente casualità nell'emersione prevenzione con obiettivi e azioni amministrative gestionali)

Scelte della legge n.190/2012

- Prevenzione
- Responsabilizzazione delle pubbliche amministrazioni

- trasparenza (strumento di prevenzione, decreto legislativo n. 33/2013)
- Imparzialità dei funzionari pubblici (incompatibilità sostanziale per conflitti di interesse e condanne)
- Conflitto di interesse
- Autorità Nazionale Anticorruzione (regolazione, vigilanza e promozione)

Aggiornamento Piano Nazionale Anticorruzione
determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre
2015 (aggiorna il Piano del settembre 2013)

- valutazione condotta sui piani di prevenzione delle pubbliche amministrazioni
- difficoltà per novità e complessità normativa
- difficoltà organizzative nelle amministrazioni
- diffuso atteggiamento di mero adempimento

- isolamento del Responsabile
- miglioramento del processo di gestione del rischio

Parte speciale: contratti pubblici e sanità

- *contratti pubblici*: valutazione rischi per ciascuna fase dei processi

programmazione
progettazione

selezione del contraente
verifica aggiudicazione e stipulazione del contratto
esecuzione del contratto
rendicontazione del contratto

- *Sanità*: aree di rischio specifiche

attività libero professionale e liste di attesa
rapporti contrattuali con privati accreditati
farmaceutica, dispositivi, tecnologie
decesso in ambito ospedaliero

Novità normative

- legge n. 69/2015 (rafforzate sanzioni per i reati contro la PA)
- Centrali Uniche d'Acquisto (con legge stabilità 2016 estesa alla sanità): semplificazione e contrasto illegalità
- legge stabilità 2016 (n. 208/2015): obbligo pubblicazione integrale del Bilancio d'Esercizio

- Sistema di monitoraggio delle attività assistenziali e della loro qualità (pubblicazione esiti entro il 30 giugno)
- Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche (legge n. 124/2015):

contiene delega per la revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (Freedom Of Information Act - FOIA - manifesto per il diritto alle informazioni)

La bozza prevede pubblicazioni circa:

- fasi dei procedimenti di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti pubblici
- tempi medi di attesa per le prestazioni sanitarie
- tempi medi dei pagamenti
- determinazioni degli organismi di valutazione

Poi:

- riduzione e concentrazione degli oneri gravanti sulla PA
- razionalizzazione degli obblighi di pubblicazione

DOCUMENTI AZIENDALI (AUSL)

- *Piano per la Prevenzione della Corruzione 2016/2018*, approvato con deliberazione n. 40 del 29 gennaio 2016
- *Programma per la Trasparenza e l'Integrità 2016/2018*, approvato con deliberazione n. 39 del 29 gennaio 2016
- documenti pubblicati nella sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale

DOCUMENTI AZIENDALI (AOU)

- *Piano per la Prevenzione della Corruzione 2016/2018*, approvato con deliberazione AOU n. 32 del 29 gennaio 2016
- *Programma per la Trasparenza e l'Integrità 2016/2018*, approvato con deliberazione AOU n. 31 del 29 gennaio 2016
- documenti pubblicati nella sezione web "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale

- terzo anno di disegno e operatività del sistema aziendale
- impegno alla promozione della cultura della legalità ed al miglioramento del sistema
- Sistema unico e diversificato nei due versanti:

Trasparenza → Tabella obblighi e adempimenti di pubblicazione (inserita nel Programma)

Prevenzione della Corruzione → processi e misure

- funzione unica interaziendale Azienda USL/Azienda Ospedaliero Universitaria dal 1 gennaio 2016 (progetto integrazione funzioni area tecnico amministrativa di supporto)

TRASPARENZA

Sistema

- Sezione Web "Amministrazione Trasparente"
- Dati, documenti, informazioni
- Pubblicazioni e limiti
- Accesso Civico
- Responsabilità e sanzioni

Misure

- tabella obblighi di pubblicazione
- flusso informativo (Ufficio Comunicazione)
- coordinamento
Trasparenza/Anticorruzione/Performance
- rete Referenti (da costituire in AOU)
- informazione/formazione
- monitoraggi

Novità

legge stabilità 2016 (n. 208/2015)

- sistema di monitoraggio delle attività assistenziali e della loro qualità, con pubblicazione dei relativi esiti entro il 30 giugno di ogni anno
- obbligo pubblicazione integrale del Bilancio d'Esercizio entro 60 giorni dall'approvazione

- la mancata pubblicazione costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa del Direttore Generale e del Responsabile aziendale.

Aggiornamento

Ultima verifica adempimenti Trasparenza effettuata dall'OIV regionale (e collaborazione OAS aziendale), tramite griglia predisposta dall'ANAC (delibera n.43/2016), con pubblicazione esiti in "Amministrazione Trasparente" a fine febbraio scorso (controlli ANAC).

PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Intenti

- non solo logica dell'adempimento
- occasione di miglioramento organizzazione e attività
- promozione cultura della legalità

Sistema

- concetto di "corruzione"
- conflitto di interesse
(art. 6 bis legge n. 241/1990, Codice di Comportamento)
- Strumenti:
piano triennale di prevenzione
trasparenza
codice di comportamento

obbligo di astensione per conflitti di interesse
disciplina incarichi extra istituzionali
segnalazione di illeciti (whistleblowing)
rotazione del personale
incompatibilità e inconfiribilità di incarichi
dirigenziali
disciplina per attività successiva alla cessazione
del rapporto di lavoro
disciplina in materia di formazione delle
commissioni
formazione
processo di gestione del rischio

Misure generali e di sistema

- Trasparenza (obblighi Tabella e aggiornamenti)
- Codice di Comportamento (revisione e aggiornamento)
- Inconferibilità/Incompatibilità (delibera ANAC n. 149/2014)
- Conflitti di interesse (modulistica AGENAS)

- Coordinamento
Anticorruzione/Trasparenza/Performance
- Rete Referenti (da costituire in AOU)
- Gruppo di lavoro AOU
- Monitoraggio tempi procedurali
- Valutazione del rischio nei procedimenti
(revisione in AUSL)
- Incontri di unità organizzativa

- Whistleblowing
- Antiriciclaggio
- Formazione di commissioni e assegnazioni agli uffici
- Attività successive al rapporto di lavoro
- Protocolli di legalità/Patti di integrità
- Formazione

- Rotazione del personale (operatività in casi AUSL - per dirigenza tecnico amministrativa effetti con progetto integrazione)
- Incontri di diffusione
- Monitoraggi e Relazioni delle unità organizzative
- Relazione del Responsabile.

Misure specifiche

- Area Contratti Pubblici: previste per ognuna delle fasi indicate nella determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015

programmazione

progettazione

selezione del contraente

verifica aggiudicazione e stipula del contratto

esecuzione del contratto

rendicontazione del contratto

- Misure specifiche per ciascuna area di attività di seguito indicata:

appalti e contratti (AUSL 3)

risorse umane (AUSL 5 AOU 5)

formazione (AOU 1)

economico finanziaria (AUSL 1)

comunicazione (AUSL 2 AOU 1)

direzione sanitaria (AUSL 1 AOU 6)

legale/assicurazioni (AUSL 1 AOU 1)

ospedaliera (AUSL 2)

farmaceutica (AUSL 2)

cure primarie (AUSL 3)

sanità pubblica (AUSL 3)

salute mentale/dipendenze patologiche (AUSL 1)

- Rotazione del personale (AUSL) per:

Servizi del Dipartimento Sanità Pubblica

Dipartimento Tecnico e delle Tecnologie
(commissioni di gara)

Dirigenza tecnico amministrativa (progetto
integrazione interaziendale).

Alcune note operative

Trasparenza

- Aggiornamenti pubblicazioni dati, documenti, informazioni (tabella)
- Referenti (AOU Trasparenza e Anticorruzione vedi elenco pag. 53 Piano prevenzione corruzione)
- Monitoraggio tempi procedimenti

- Curricula formato europeo (dirigenti, posizioni organizzative, consulenti/collaboratori)
- Tabella obblighi di pubblicazione (AOU eventuali modifiche)
- Formazione (collaborazione operativa Ufficio Formazione aziendale AUSL e AOU)

Alcune note operative

Prevenzione della corruzione

- Referenti (AOU Trasparenza e Anticorruzione vedi elenco pag. 53 Piano prevenzione corruzione)
- Formazione (collaborazione operativa Ufficio Formazione aziendale AUSL e AOU)

- Acquisizione dichiarazioni conflitti di interessi per contratti con consulenti/collaboratori (AUSL/AOU)
 - Conferma report, comunicazioni e adempimenti in essere sino a dicembre 2015 (AOU).
-