

Verbale delle deliberazioni del Direttore Generale

Deliberazione assunta il 31/01/2017 numero 76

OGGETTO:

Approvazione Piano integrato Azienda USL e Azienda Ospedaliero - Universitaria di Parma per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2017/2019.

L'anno 2017, il giorno 31 del mese di GENNAIO nella sede dell'Azienda Ospedaliero – Universitaria di Parma sita in Parma – Via Gramsci n.14, il Direttore Generale ha adottato, l'atto in oggetto specificato.



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

OGGETTO: Approvazione Piano integrato Azienda USL e Azienda Ospedaliero -
Universitaria di Parma per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2017/2019.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- la legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità” prevede, all’art. 1, comma 8, che l’organo di vertice e gestione di ogni amministrazione pubblica approvi entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano Triennale di prevenzione della Corruzione, su proposta del Responsabile per la prevenzione della corruzione, nominato ai sensi del comma 7 del medesimo art. 1;
- l’applicabilità per le Aziende Sanitarie è ricavata dal comma 59 “Le disposizioni di prevenzione della corruzione, di diretta attuazione del principio di imparzialità di cui all’art. 97 della Costituzione, sono applicate in tutte le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165/2001 e successive modificazioni”, con i termini e le modalità da prevedersi attraverso Intese in sede di Conferenza Unificata (Stato, Regioni, Enti Locali);
- l’Intesa sul punto è intervenuta con atto del 24 luglio 2013, nel quale si prevede che il primo Piano Triennale per la prevenzione della corruzione, valido per il triennio 2014/2016, sia da approvarsi entro il 31 gennaio 2014;
- il documento di Piano, completo con la parte relativa alla Trasparenza sia pubblicato sulla sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web istituzionale, ed eventualmente in altri spazi dello stesso sito web dedicati alla diffusione dei documenti;

DATO ATTO che, oltre alla legge n. 190/2012, le principali fonti normative e di indirizzo sul sistema della prevenzione sono in particolare:



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

- Linee di indirizzo del Comitato Interministeriale istituito con DPCM 16 gennaio 2013;
- Piano Nazionale Anticorruzione, predisposto dal Dipartimento Funzione Pubblica e approvato con delibera n. 72 dell'11 settembre 2013 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione
- Circolare n. 1 del 25 gennaio 2013 del Dipartimento Funzione Pubblica "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- Intesa n. 79/Conferenza Unificata del 24 luglio 2013 tra Governo, Regioni ed Enti Locali per l'attuazione dell'art. 1, commi 60 e 61, della legge n. 190/2013, per la definizione degli adempimenti attuativi delle disposizioni dei decreti legislativi delegati previsti dalla stessa legge in materia di anticorruzione, in cui è da ricomprendere la materia della trasparenza per la correlazione prevista tra il Piano Triennale di Prevenzione ed il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;
- Delibera n. 6 del 17 gennaio 2013 dell' Autorità Nazionale Anticorruzione "Linee guida relative al ciclo di gestione della performance", per l'aspetto del coordinamento con la prevenzione della corruzione e la trasparenza;

DATO ATTO altresì che l'assetto normativo si completa con i seguenti decreti attuativi:

- decreto legislativo 31 dicembre 2012, n. 235 "Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell'art. 1, comma 63, della legge n. 190/2012";
- decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

- privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge n. 190/2012”;
- DPR 16 aprile 2013, n. 62 “Codice di Comportamento per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni”, in attuazione dell'art. 54 del decreto legislativo n. 165/2001, come sostituito dalla legge n. 190/2012;

DATO ATTO, ancora, che il sistema disegnato dal legislatore è così articolato:

- a livello nazionale con l'approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione e, a livello di ciascuna amministrazione, mediante l'adozione di Piani di Prevenzione Triennali;
- il Piano Nazionale, il primo predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica, anche secondo le linee di indirizzo adottate da apposito Comitato Interministeriale, è approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche; rappresenta lo strumento attraverso il quale sono individuate le strategie prioritarie per la prevenzione ed il contrasto della corruzione nella pubblica amministrazione a livello nazionale, ed individua le linee guida per indirizzare le pubbliche amministrazioni nella prima predisposizione dei rispettivi Piani Triennali;
- il Piano Nazionale Anticorruzione è stato approvato con delibera n. 72 dell'11 settembre 2013 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.);
- per quanto riguarda le amministrazioni regionali e locali e gli enti in loro controllo, gli adempimenti ed i relativi termini sono definiti attraverso Intese in sede di Conferenza Unificata (Stato, Regioni, Enti Locali); l'Intesa in materia è intervenuta con atto del 24 luglio 2013;
- il Responsabile per la prevenzione della corruzione presso le amministrazioni predispone il Piano Triennale di Prevenzione per l'adozione da parte dell'organo di vertice e gestione dell'amministrazione, coordina e monitora le attività e le misure programmate, relaziona annualmente in ordine alle attività svolte;



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

- con Determina 28 ottobre 2015 l’Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato l’aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione del settembre 2013, proponendo indicazioni integrative e chiarificatrici del Piano, elaborate sulla base di una attività di valutazione di numerosi Piani della amministrazioni pubbliche;
- detto aggiornamento 2015 del PNA è articolato in una parte generale, di ricostruzione dei limiti della esperienza pregressa e di indicazioni per una correzione di rotta, e in una parte speciale, dedicata a due approfondimenti in settori particolarmente esposti al rischio corruttivo, i contratti pubblici e la sanità e per ciascuno di questi settori individua eventi rischiosi e indica alcune possibili misure di prevenzione;

PRECISATO che l’aspetto normativo e di sistema ha registrato negli scorsi mesi novità di rilievo, in relazione alla pubblicazione del decreto legislativo n. 97/2016 ed all’approvazione dell’aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione, avvenuta con delibera n. 831 del 3 agosto 2016 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione;

CONSIDERATI i molti aspetti sui quali detti interventi vanno a modificare, rafforzare, integrare l’intero sistema di Trasparenza e Anticorruzione, tra i quali:

- modificazioni agli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo n. 33/2013
- introduzione istituto dell’accesso civico “generalizzato”
- modifiche alla legge n. 190/2012
- ridefinizione competenze del Responsabile nell’amministrazione, ora anche competente per la Trasparenza
- cessa l’autonomia del documento “Programma Trasparenza”, in precedenza adottato, ed ora la materia della Trasparenza è integrata direttamente nel documento unico di Piano
- rafforzamento del ruolo degli Organismi Indipendenti di Valutazione
- vari nuovi ambiti di considerazione individuati dall’A.N.AC. per le indicazioni di misure di prevenzione;



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

VISTI i provvedimenti A.N.AC. in merito a:

- Linee Guida su Accesso Civico “generalizzato” approvate con deliberazione n. 1309 del 28 dicembre 2016
- Linee Guida su obblighi di pubblicazione approvate con deliberazione n. 1310 del 28 dicembre 2016
- Linee Guida sulle dichiarazioni da rendere dai titolari di incarichi dirigenziali: approvato schema preliminare il 20 dicembre 2016, da confermare con deliberazione definitiva
- Linee Guida su Codici di Comportamento per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale: approvato schema preliminare il 20 settembre 2016, da confermare con deliberazione definitiva;

PRESO ATTO dunque della necessità di riconoscere al nuovo adottando Piano aziendale la funzione di recepire e dettare indirizzi e azioni per l’attuazione delle nuove disposizioni, oltre che organizzare l’attività di pianificazione e di indicazione delle specifiche misure di trasparenza e anticorruzione;

VISTA la Relazione del Responsabile aziendale per la Trasparenza e la Prevenzione della Corruzione pubblicata sulla sezione web “Amministrazione Trasparente”, resa ai sensi dell’art. 1, comma 14, legge n. 190/2012, in cui sono descritte le attività e le verifiche compiute in area Anticorruzione e Trasparenza nell’anno 2016;

PRECISATO che in virtù degli sviluppi dell’organizzazione aziendale, nel senso dell’integrazione di funzioni tra le due Aziende Sanitarie di Parma, oltre ai nuovi dettati normativi, si è ritenuto di procedere nell’iniziativa di predisporre un unico documento per la prevenzione della corruzione e della trasparenza integrato interaziendale;

TENUTO CONTO, in tal senso, che:

- dall’autunno scorso si è avviata l’attuazione del progetto di unificazione delle aree tecnico amministrative di Azienda USL e di Azienda Ospedaliero Universitaria,



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

2016/2018 e i Piani delle Azioni/Documenti di budget per l'anno 2017 e per gli anni successivi di efficacia del Piano, come risultante negli aggiornamenti annuali;

SOTTOLINEATO che tutti i dipendenti sono tenuti a conoscere il Piano per la prevenzione, a partecipare al processo di gestione del rischio in ragione delle funzioni svolte all'interno delle rispettive unità organizzative di appartenenza, e ad osservare le misure previste;

PRECISATO che il Piano per la Prevenzione è da pubblicarsi nella sezione web "Amministrazione Trasparente" in data odierna;

SU PROPOSTA del Responsabile interaziendale aziendale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, che assume altresì le funzioni di Responsabile del Procedimento, ai sensi del Capo II della Legge n. 241/90 e ss.mm. ed ii.;

DATO ATTO della legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa:

1. di approvare il documento "Piano integrato per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2017/2019", efficace per entrambe le Aziende Sanitarie di Parma, AUSL e Azienda Ospedaliero - Universitaria, allegato alla presente deliberazione e di cui costituisce parte integrante, predisposto dal Responsabile interaziendale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, in attuazione della legge n. 190/2012,



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

dei decreti ad essa collegati e da ultimo del decreto legislativo n. 97/2016, e del Piano Nazionale Anticorruzione, il cui aggiornamento 2016 è stato approvato con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016 da parte di A.N.AC.;

2. di dare atto che il documento comprende l'intera parte relativa alla Trasparenza, con le definizioni, disposizioni e misure relative, e con specifiche indicazioni per l'attuazione del nuovo istituto dell'accesso civico "generalizzato";
3. di precisare che tutti i dipendenti, appartenenti ad ogni articolazione aziendale, sono tenuti a conoscere il Piano che si approva, a partecipare al processo di gestione del rischio in ragione delle funzioni svolte all'interno delle rispettive unità organizzative di appartenenza, e ad osservare le misure previste;
4. di dare atto che le misure e le azioni previste nel Piano costituiscono obiettivi ed azioni che integrano il Piano aziendale della Performance 2017/2019 e il Piano delle Azioni/Documento di Budget per l'anno 2017 e per gli anni successivi di efficacia del Programma, come risultante negli aggiornamenti annuali;
5. di disporre per la pubblicazione del Piano nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale;
6. di dare mandato al Responsabile interaziendale per l'effettuazione di momenti di informazione ed illustrazione del documento di Piano al Collegio di Direzione, ai dirigenti delle Strutture e Servizi interessati, ai Comitati Consultivi Misti;
7. di trasmettere il Piano di Prevenzione della Corruzione 2015/2017 alla Regione - Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare;
8. di trasmettere il presente provvedimento a:
 - Collegio Sindacale



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

N. 76 DEL 31 GEN. 2017 n. allegati 1

- Collegio di Direzione
- Direzione Sanitaria
- Direzione Amministrativa
- Servizi Interaziendali Tecnico Amministrativi
- Servizio Assistenziale
- Servizio Farmaceutico
- Servizio Medicina Preventiva
- Ricerca e Innovazione
- Ufficio Comunicazione
- Organismo Aziendale di Supporto

Letto, approvato e sottoscritto:

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Massimo Fabi

IL DIRETTORE AMM.VO

Dott.ssa Paola Bodrandi

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Antonio Balestrino

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che, in data odierna e per 15 giorni consecutivi, la presente deliberazione è pubblicata, ai sensi dell'art. 37, comma 5, della L.R. n. 50/1994 e s.m.i. e dell'art. 32 della Legge n. 69/2009, all'Albo on-line presente sul sito istituzionale www.ao.pr.it di questa Azienda Ospedaliero – Universitaria di Parma e che, pertanto, da questa data, essa è esecutiva in quanto ai sensi dell'art. 4, comma 8, Legge n. 412/1991 atto non soggetto al controllo della Giunta Regionale.

Parma, il 1- FEB. 2017

IL FUNZIONARIO INCARICATO

AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA DI PARMA
S.C. INTERAZIENDALE AFFARI GENERALI
IL DIRETTORE
Dr. Giacinto GIORGIO

CERTIFICATO DI CONTROLLO DELLA GIUNTA REGIONALE E DI PUBBLICAZIONE DELL'ATTO

Copia della presente deliberazione è stata inviata, ai sensi dell'art. 4 comma 8 della Legge 30.12.1991 n. 412, alla Giunta Regionale e contestualmente pubblicata all'Albo on-line presente sul sito istituzionale www.ao.pr.it di questa Azienda Ospedaliero – Universitaria di Parma il _____ e per 15 giorni consecutivi, ed è esecutiva dal _____.

Parma, il

IL FUNZIONARIO INCARICATO
